

1. TOČKA DNEVNOG REDA

PRIJEDLOG ODLUKE O DAVANJU SUGLASNOSTI NA STATUSNU PROMJENU PRIPAJANJA TRGOVAČKOG DRUŠTVA VODOOPSKRBA I ODVODNJA CRES LOŠINJ d.o.o. TRGOVAČKOM DRUŠTVU PONIKVE VODA d.o.o.

Prilozi: Obrazloženje s prijedlogom Odluke, nacrt Ugovora o pripajanju, nacrt Društvenog ugovora, izvod iz zakonskih i ugovornih odredbi

Izvjestitelj: Neven Kruljac, direktor Vodoopskrbe i odvodnje Cres Lošinj d.o.o. i Marin Gregorović, *mag.polit.* gradonačelnik



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA
ŽUPANIJA
GRAD CRES
GRADONAČELNIK

KLASA: 021-01/25-01/7
URBROJ: 2170-4-02-25-2
Cres, 7. srpnja 2025.

Na temelju članka 47. Statuta Grada Cresa („Službene novine Primorsko-goranske županije“ 29/09, 14/13, 5/18, 25/18, 22/20, 8/21, „Službene novine Grada Cresa“ br. 3/22) Gradonačelnik Grada Cresa donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se Prijedlog Odluke o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. trgovačkom društvu Ponikve voda d.o.o. te se upućuje Gradskom vijeću na odlučivanje.

Za izvjestitelja po ovoj točki određuju se Neven Kruljac, direktor Vodoopskrbe i odvodnje Cres Lošinj d.o.o. i Marin Gregorović, *mag.polit.* gradonačelnik



Dostaviti:

1. Gradsko vijeće, ovdje
2. Pismohrana, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA
ŽUPANIJA
GRAD CRES
GRADONAČELNIK

GRAD CRES
GRADSKO VIJEĆE
- ovdje-

Prijedlog

**Odluke o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja trgovačkog društva
Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. trgovačkom društvu Ponikve voda d.o.o.**

I. Pravni temelj za donošenje

- Člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01- vjerod. tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 137/15- ispr., 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je, između ostalog, da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

- Člankom 29. stavak 1. alinejama od 9.-11. Statuta Grada Cresa ("Službene novine Primorsko-goranske županije" br. 29/09, 14/13, 5/18, 25/18, 22/20. i 8/21. i "Službene novine Grada Cresa" br. 3/22 - u daljnjem tekstu: Statut) propisano je da Gradsko vijeće odlučuje o stjecanju i otuđenju pokretnina i nekretnina i raspolaganju ostalom imovinom Grada Cresa u visini pojedinačne vrijednosti više od 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje, ako je stjecanje i otuđivanje nekretnina i pokretnina te raspolaganje ostalom imovinom planirano u proračuni i provedeno u skladu sa zakonom. Nadalje, Gradsko vijeće osniva javne ustanove, ustanove, trgovačka društva i druge pravne osobe, za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za Grad Cres te daje prethodne suglasnosti na statute ustanova, ukoliko zakonom ili odlukom o osnivanju nije drugačije propisano.

- Člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine“ broj 66/19) propisano je da su svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni pripojiti se javnom isporučitelju vodnih usluga koji je društvo kapitala, a koje je određeno uredbom iz članka 7. stavka 6. ovoga Zakona kao društvo preuzimatelj, a društvo preuzimatelj je dužno prihvatiti pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu uredbe iz članka 7. stavka 6. ovoga Zakona.

- Člankom 535. stavka 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19,

34/22, 114/22, 18/23 i 130/23) propisano je da se jedno ili više društva s ograničenom odgovornošću mogu pripojiti drugome društvu s ograničenom odgovornošću bez da se provede postupak likvidacije cijele imovine jednoga ili više društava (pripojenih društava) drugome društvu (društvu preuzimatelju) u zamjenu za udjele u tome društvu.

II. Obrazloženje i analiza stanja

Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. postojeći je isporučitelj vodnih usluga na uslužnom području koje obuhvaća područja gradova Cresa i Malog Lošinja. Vlasnici navedenog društva su Grad Cres i Grad Mali Lošinj u jednakim udjelima od 50% svaki.

Zakonom o vodnim uslugama („Narodne novine“ broj 66/19), u daljnjem tekstu „Zakon“, uređen je institucionalni okvir za pružanje vodnih usluga, cijena vodnih usluga, pravni položaj i održivo poslovanje isporučitelja vodnih usluga, djelovanje Vijeća za vodne usluge te druga pitanja povezana s pružanjem vodnih usluga.

Člankom 6. Zakona propisano je da se vodne usluge pružaju na uslužnim područjima, te da se uslužno područje uspostavlja na jednom ili više postojećih vodoopskrbnih područja te više aglomeracija.

Člankom 7. stavkom 1. Zakona propisano je da se uslužno područje uspostavlja radi osiguranja povrata troškova od vodnih usluga kako je definirano zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva putem socijalno priuštive cijene vode, uspostave javnog isporučitelja vodnih usluga sposobnog za održivi razvoj i održavanje komunalnih vodnih građevina, uključujući i sposobnost provedbe obveza iz Ugovora o pristupanju RH s EU na način određen Zakonom te poslovne samoodrživosti, financijske stabilnosti i visokog stupnja učinkovitosti javnih isporučitelja vodnih usluga. Stavkom 3. i 5. istoga članka propisano je da uslužno područje mora obuhvatiti sve sustave javne vodoopskrbe, sve sustave javne odvodnje i sve aglomeracije kao i da u trenutku početka pružanja vodnih usluga po novom javnom isporučitelju vodnih usluga na uslužnom području, sukladno odredbama Zakona, više postojećih vodoopskrbnih područja postaju jedno vodoopskrbno područje. Konačno stavkom 6. istoga članka propisano je da **Vlada Republike Hrvatske uredbom o uslužnim područjima uspostavlja uslužna područja i određuje njihove granice.**

Člankom 8. stavkom 1. Zakona propisano je da se vodne usluge na uslužnom području pružaju **putem jednog javnog isporučitelja vodnih usluga.**

Uredbom o uslužnim područjima („Narodne novine“ broj 70/23), u daljnjem tekstu „Uredba“, koju je Vlada RH donijela dana 28. lipnja 2023. godine, na području Republike Hrvatske uspostavljeno je 41 uslužno područje. Područje Grada Cresa i Grada Malog Lošinja je Uredbom svrstano u Uslužno područje 26 koje obuhvaća i grad Krk te općine Baška, Dobrinj, Malinska-Dubašnica, Omišalj, Punat i Vrbnik. Uredbom je kao društvo preuzimatelj na uslužnom području 26 određeno trgovačko društvo PONIKVE VODA d.o.o. Krk.

Prijelaznim odredbama Zakona, člankom 88. stavkom 1. propisano je da **su se svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni pripojiti javnom isporučitelju vodnih usluga, a koje je određeno Uredbom kao društvo preuzimatelj, a društvo preuzimatelj**

je dužno prihvatiti pripajanje, u roku od šest mjeseci od dana od stupanja na snagu Uredbe. **Dakle, sukladno navedenoj odredbi Zakona, društvo Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. ima obvezu pripojiti se društvu Ponikve vode d.o.o.** Članovi „novog“ trgovačkog društva bile bi sve jedinice lokalne samouprave s Uslužnog područja 26 te bi to trgovačko društvo imalo ukupno 9 člana.

U tu svrhu **Skupština trgovačkog društava koje se pripaja društvu preuzimatelju i Skupština trgovačkog društva preuzimatelja donose odluke o pripajanju.** Uz odluke o pripajanju utvrđuje se tekst ugovora o pripajanju koji potpisuju uprave trgovačkih društava kao i tekst Društvenog ugovora koji usvaja buduća „zajednička“ skupština. Ističemo da su člancima 20. do 30. Zakona uređene osnove ustrojstva javnog isporučitelja vodnih usluga (organi društva, prava glasa, uprava, podružnice i dr.). Sukladno članku 88. stavku 3. Zakona, za donošenje odluke o pripajanju potrebna je obična većina danih glasova na skupštini odnosno obična većina u temeljnom kapitalu zastupljenom na skupštini i u društvu preuzimatelju i u društvima koja se pripajaju, dakle 51%.

Člankom 88. stavkom 6. propisano je da se poslovni udjeli u društvu preuzimatelju određuju prema stanju kapitala i rezervi društva preuzimatelja i društava koja se pripajaju na dan 31. prosinca 2018., osim kad je Zakonom drukčije određeno.

Uzimajući u obzir podatke na iskazanoj poziciji kapital i rezerve u bilanci na dan 31. prosinca 2018. Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. i Ponikva vode d.o.o., pravo odlučivanja Grada Cresa, kao i Grada Malog Lošinja, u “novom” trgovačkom društvu iznosi 6,79 %, tj. Gradovi Cres i Mali Lošinj ukupno bi imali zajedno 13,58% glasova.

U slučaju kada skupština trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. ne bi donijela Odluku o pripajanju, postoje rizici da se isto pripajanje provede prisilno od strane nadležnih državnih tijela.

Tako je člankom 91. Zakona propisano da **ako se pripajanje javnih isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području ne provede u roku propisanom Zakonom** niti je izgledno da će biti provedeno u naknadnom razumnom roku zbog toga što se uprave javnih isporučitelja vodnih usluga nisu usuglasile o sadržaju ugovora o pripajanju i/ili skupštine javnih isporučitelja vodnih usluga nisu donijele odluke o pripajanju, na osnovi nacrtu ugovora o pripajanju o kojima su se usuglasile uprave javnih isporučitelja vodnih usluga, na zahtjev javnih isporučitelja vodnih usluga s uslužnog područja koji imaju najmanje većinu iz članka 92. stavka 3. Zakona, nadležno **Ministarstvo može privremenom mjerom urediti sadržaj ugovora o pripajanju u odnosu na podnositelje zahtjeva, a u skladu sa sadržajem propisanim zakonom kojim se uređuju trgovačka društva te odrediti naknadni rok za donošenje odluka o pripajanju. U tom slučaju privremena mjera zamjenjuje ugovor o pripajanju.**

Pored toga Zakonom su u člancima 93. do 95. propisane mjere za neprovedbu pravila o jednom isporučitelju na uslužnom području i to:

1. **Uskrata financiranja (članak 93.)** - iz državnoga proračuna, naknade za korištenje voda i naknade za zaštitu voda neće se u korist javnog isporučitelja vodne usluge financirati

priprema projekata, projektiranje, građenje, rekonstrukcija ili sanacija komunalnih vodnih građevina i to:

- a. na području jedinice lokalne samouprave ako ona ne postupi po odredbama ili postupi protivno odredbama navedenim u stavku 1. ovoga članka, u svojstvu člana društva u skupštini javnog isporučitelja vodnih usluga ili neovisno o tom svojstvu
- b. na području pružanja usluge javnog isporučitelja vodnih usluga ili njegovom dijelu ako njegova uprava ne postupi po odredbama ili postupi protivno odredbama navedenim u stavku 1. istoga članka.

2. Ukidanje akta o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje i prijenos korištenja gospodarske cjeline za pružanje vodnih usluga (članak 94.) - Ministarstvo će ukinuti važeći akt o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje postojećem javnom isporučitelju vodnih usluga ako ne postupi po odredbama članaka 86. i 87. i članka 88 stavaka 1. i 3. do 6. i članaka 90. i 91. i članka 92. stavka 1. ovoga Zakona čime **postojećem javnom isporučitelju vodnih usluga:**

- a. **prestaje status isporučitelja vodnih usluga**
- b. **prestaje pravo isporučivati vodnu uslugu i**
- c. **prestaje pravo naplaćivati cijenu vodne usluge i naknadu za razvoj.**

Pored toga Ministarstvo donosi **rješenje o prijenosu korištenja gospodarske cjeline za pružanje vodnih usluga s postojećeg javnog isporučitelja vodnih usluga na primarno društvo preuzimatelja.**

3. Zabrana obavljanja djelatnosti nezakonitim isporučiteljima (članak 95.) - Osobama koje nisu postojeći isporučitelji vodnih usluga, a koje isporučuju vodu za ljudsku potrošnju ili obavljaju odvodnju i/ili pročišćavanje otpadnih voda fizičkim i/ili pravnim osobama, protivno odredbama ovoga Zakona i bez važećeg akta o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe ili javne odvodnje, **vodopravni inspektor zabranit će obavljanje djelatnosti i pravo naplaćivati cijenu za takvu uslugu.**

Na osnovi navedenog, uzimajući u obzir da su iscrpljene sve pravne mogućnosti osporavanja Uredbe i uspostave Uslužnog područja 26, a posebice uzimajući u obzir moguće posljedice po jedinice lokalne samouprave i društvo Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., predlažemo Gradskom vijeću da razmotri odluku kojom se:

- daje suglasnost na pripajanje trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. trgovačkom društvu Ponikve voda d.o.o.
- ovlašćuje se gradonačelnik da u svojstvu člana Skupštine trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. poduzme sve potrebne radnje i postupke u svrhu pripajanja trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. trgovačkom društvu Ponikve voda d.o.o. uz maksimalno zadržavanje autonomije u vidu podružnice.

III. Prijedlog Odluke

Na temelju članka 535. stavka 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13, 110/15, 40/19, 34/22, 114/22, 18/23 i 130/23) i članka 29. stavak 1. alineja 9.-11. Statuta Grada Cresa (“Službene novine Primorsko-goranske županije” br. 29/09 i 14/13 5/18, 25/18, 22/20, 8/21 i “Službene novine Grada Cresa” br. 3/22), u svezi s člankom 88. stavkom 1. Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine“ broj 66/19), Gradsko vijeće Grada Cresa na sjednici održanoj _____ 2025. godine donosi

Odluku

o davanju suglasnosti na statusnu promjenu pripajanja trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. trgovačkom društvu Ponikve voda d.o.o.

Članak 1.

Daje se suglasnost na statusnu promjenu pripajanja trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres, Volnik 5, OIB: 55232800223 trgovačkom društvu Ponikve voda d.o.o., Krk, Vršanska 14, OIB: 64125437677 uz zadržavanje maksimalne autonomije u vidu podružnice koja će se definirati društvenim ugovorom.

Trgovačko društvo Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. dužno je u postupku pripajanja društva poduzeti sve potrebne radnje i aktivnosti kako bi se osigurao što povoljniji položaj u budućem društvu te kako bi se zaštitili interesi Grada Cresa.

Članak 2.

Ovlašćuje se Gradonačelnik Grada Cresa, da u ime Grada Cresa kao jednog od osnivača i člana društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d. o. o., Cres, Volnik 5, OIB: 55232800223, poduzme sve potrebne radnje i postupke u svrhu pripajanja trgovačkog društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o. trgovačkom društvu Ponikve voda d.o.o.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenim novinama Grada Cresa.

KLASA: 021-01/25-01/7

URBROJ: 2170-4-01-25-

U Cresu, _____ 2025. godine

**GRAD CRES
GRADSKO VIJEĆE**

Predsjednica:
Marina Medarić