



STRATEŠKA STUDIJA UTJECAJA NA OKOLIŠ ZA:

**URBANISTIČKI PLAN UREĐENJA
ZONE UGOSTITELJSKO-TURISTIČKE
NAMJENE T3 6 U LUBENICAMA**

NE-TEHNIČKI SAŽETAK

**NARUČITELJ:
GRAD CRES**

VITA PROJEKT d.o.o.
za projektiranje i savjetovanje u zaštiti okoliša
HR-10000 Zagreb, Ilica 191C

Tel: + 385 (0)1 3774 240
Fax: + 385 (0)1 3751 350
Mob: + 385 (0)98 398 582

email: info@vitaprojekt.hr
www.vitaprojekt.hr

Nositelj izrade: Grad Cres

Naslov: Strateška studija utjecaja na okoliš za Urbanistički plan uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T3 6 u Lubenicama
NE-TEHNIČKI SAŽETAK

Radni nalog: RN/2020/005

Ovlaštenik: VITA PROJEKT d.o.o. Zagreb

Voditelj izrade: Domagoj Vranješ, mag.ing.prosp.arch.,
univ.spec.oecoing.

Suradnici: Mihaela Meštrović, mag.ing.prosp.arch.
Katarina Burazin, mag. ing. prosp. arch
Goran Lončar, mag.oecol., mag.geogr.
Ivana Tomašević, mag.ing.prosp.arch.

Ostali suradnici: Vita projekt d.o.o.:

Lucija Radman, mag.oec.

Romanna Sofia Randić, mag.ing.geol.

Tanja Težak, mag. ing.aedif.

Iva Soža, mag.oecol. et prot.nat.

Dora Čukelj, mag.oecol.

Mjesto pod suncem d.o.o.:

Marko Pejić, mag. ethnol. et anthrop./ mag. hist. art.

Grga Frangeš, dipl. etnolog/informatolog

Mario Zaccaria, mag. arheologije

Miše Renić, dipl. ing. arh; ovlašteni arhitekt

Datum izrade: Svibanj, 2022.



Direktor
Domagoj Vranješ
mag.ing.prosp.arch., univ.spec.oecoing.

Sadržaj

Sadržaj	1
1 Uvod.....	2
1.1 Strateška procjena utjecaja na okoliš.....	2
1.2 Provedeni postupci i radnje.....	3
2 Kratki pregled sadržaja i glavnih ciljeva UPU Lubenice.....	4
1.1 Obuhvat i sadržaj UPU-a	4
2.1 Svrha i cilj UPU-a	4
2.2 Nacrt prijedloga UPU-a.....	4
3 Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim strategijama, planovima i programima.....	6
3.1 Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim planovima, programima i strategijama na državnoj razini	6
3.2 Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim planovima, programima i strategijama na regionalnoj razini.....	10
3.3 Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim planovima, programima i strategijama na lokalnoj razini	12
4 Ciljevi zaštite okoliša uspostavljeni po zaključivanju međunarodnih ugovora i sporazuma.....	14
5 Postojeći okolišni problemi koji su važni za UPU	18
6 Mogući razvoj okoliša bez provedbe UPU-a	19
7 Okolišne značajke područja na koje provedba UPU-a može značajno utjecati	20
8 Vjerojatno značajni utjecaji na okoliš	22
8.1.1 Studija utjecaja Urbanističkog plana uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T36 u Lubenicama na kulturno dobro urbanističke cjeline naselja Lubenice (HIA)	23
8.2 Kumulativni utjecaji.....	24
8.3 Prekogranični utjecaj	24
8.4 Pregled prepoznatih utjecaja.....	24
9 Mjere zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša	26
10 Uvjeti zaštite prirode iz Mišljenja Prethodne ocjene prihvatljivosti UPU-a za ekološku mrežu	31
11 Razmotrene razumne alternative UPU-a	31
12 Zaključak	32

1 Uvod

Gradonačelnik Gada Cresa je dana 18. travnja 2019. donio Odluku o započinjanju postupka Ocjene o potrebi strateške procjene utjecaja na okoliš Urbanističkog plana uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T3 6 u Lubenicama (dalje u tekstu: UPU) KLASA: 350-01/18-1/8, URBROJ: 2213/02-01-02-19-7. Temeljem navedene odluke Grad Cres je proveo postupak Ocjene o potrebi strateške procjene utjecaja UPU-a na okoliš u sklopu koje je utvrđeno da nije moguće isključiti mogućnost značajnog utjecaja na okoliš provedbom UPU-a i to s naglaskom na sastavnicu okoliša: kulturna baština na osnovu čega se utvrđuje da je potrebno provesti stratešku procjenu utjecaja na okoliš.

U sklopu postupka Ocjene o potrebi strateške procjene utjecaja na okoliš UPU-a, proveden je postupak prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu predmetnog UPU-a. Na temelju prethodnog mišljenja Ministarstva zaštite okoliša i energetike (KLASA: 612-07/19-38/277, URBROJ: 517-19-2 od 16. rujna 2019.) o mogućnosti značajnih negativnih utjecaja provedbe UPU-a na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko - goranske županije (KLASA: 351-01719-04/54, URBROJ: 2170/1-03-08/1-19-6 od 25. rujna 2019.) dalo je mišljenje da je UPU prihvatljiv za ekološku mrežu te nije potrebno provesti Glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu, uz primjenu uvjeta zaštite prirode (navedenih u poglavlju 11).

NAZIV PLANA	Urbanistički plan uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T3 6 u Lubenicama
NOSITELJ IZRADE PLANA:	Grad Cres, Upravni odjel za proračun i financije, stambeno komunalne poslove i prostorno uređenje
IZRAĐIVAČ PLANA:	Urbing d.o.o.

1.1 Strateška procjena utjecaja na okoliš

Prema *Zakonu o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18)* strateška procjena utjecaja na okoliš (u daljnjem tekstu: SPUO) je postupak kojim se procjenjuju vjerojatno značajni utjecaji na okoliš koji mogu nastati provedbom strategije, plana ili programa. SPUO stvara osnovu za promicanje održivog razvitka kroz objedinjavanje uvjeta za zaštitu okoliša u strategije, planove i programe pojedinog područja. Time se omogućava da se mjerodavne odluke o prihvaćanju strategija, plana i programa donose uz poznavanje mogućih značajnih utjecaja koje bi strategija, plan i program svojom provedbom mogle imati na okoliš, a nositeljima zahvata pružaju se okviri djelovanja i daje se mogućnost uključivanja bitnih elemenata zaštite okoliša u donošenje odluka.

Postupak SPUO provodi se za Urbanistički plan uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T3 6 u Lubenicama, čiji je nositelj izrade Grad Cres, Upravni odjel za proračun i financije, stambeno komunalne poslove i prostorno uređenje (u daljnjem tekstu: Upravni odjel). Postupak SPUO provodi se temeljem odredbi *Zakona o zaštiti okoliša* i *Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (NN 3/17)*. U postupku SPUO izrađuje se strateška studija. Strateška studija je stručna podloga koja se prilaže uz strategiju, plan i program, a strateška procjena provodi se na temelju rezultata utvrđenih

strateškom studijom. Strateškom studijom određuju se, opisuju i procjenjuju očekivani značajni učinci na okoliš koje može uzrokovati provedba strategije, plana ili programa i razumne alternative vezane za zaštitu okoliša koje uzimaju u obzir ciljeve i obuhvat te strategije, plana ili programa. Namjera cijelog postupka je osigurati da posljedice po okoliš i zdravlje ljudi budu ocijenjene za vrijeme pripreme strategije, plana ili programa, prije utvrđivanja konačnog prijedloga i upućivanja u postupak njezina donošenja. Postupak SPUO pruža dionicima priliku sudjelovanja u postupku te se osigurava informiranje i sudjelovanje javnosti za vrijeme postupka donošenja odluka. Nositeljima zahvata pružaju se okviri djelovanja i daje se mogućnost uključivanja bitnih elemenata zaštite okoliša u donošenje odluka.

Stratešku studiju izradila je tvrtka VITA PROJEKT d.o.o., Ilica 191, Zagreb, koja je ovlaštena za obavljanje stručnih poslova zaštite okoliša sukladno Rješenju Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja (KLASA: UP/I 351 – 02/15 – 08/20, URBROJ: 517-05-1-2-21-15 od 23. prosinca 2021. godine) pod točkom 1. Izrada studija o značajnom utjecaju strategije, plana ili programa na okoliš uključujući i dokumentaciju potrebnu za ocjenu o potrebi strateške procjene te dokumentaciju za određivanje sadržaja strateške studije.

1.2 Provedeni postupci i radnje

Gradonačelnik Grada Cresa donosi Odluku o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Urbanističkog plana uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T3 6 u Lubenicama (KLASA: 350-01/18-1/7, URBROJ:2213/02-01-02-19-19, Cres, 12. prosinca 2019. godine) u kojoj je opisan način i koraci pri provedbi strateške procjene utjecaja na okoliš. Upravni odjel je proveo postupak određivanja sadržaja Strateške studije, sukladno članku 8. *Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš*, na način da je pribavio mišljenja tijela određenih posebnim propisima o sadržaju Strateške studije i razini obuhvata podataka koji se moraju obraditi u Strateškoj studiji, vezano na područje iz djelokruga toga tijela. U svrhu informiranja javnosti, Obavijest o provedbi postupka određivanja sadržaja Strateške studije objavljena je na internetskim stranicama Grada Cresa 24.2.2020. godine. Odluka o sadržaju Strateške studije utjecaja na okoliš za Urbanistički plan uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T3 6 u Lubenicama donesena je 28.4.2020. Odluka o osnivanju i imenovanju Povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja na okoliš za Urbanistički plan uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T3 6 u Lubenicama donesena je 2.11.2021.

2 Kratki pregled sadržaja i glavnih ciljeva UPU Lubenice

1.1 Obuhvat i sadržaj UPU-a

UPU se donosi za područje koje je u Prostornom planu uređenja Grada Cresa (*Službene novine Primorsko-goranske županije, broj 31/02, 23/06, 3/11 i 42/18*) određeno kao izdvojeno građevinsko područje izvan naselja ugostiteljsko-turističke namjene – (T3) kamp „Lubenice“. UPU se izrađuje za k.č. 1517/5 k.o. Lubenice u cjelini, površine 1,95 ha i obuhvaća u cijelosti neizgrađeni i neuređeni prostor, neposredno uz postojeću nerazvrstanu cestu Valun – Podol - Lubenice koja vodi prema naselju Lubenice, na koju se UPU-om planira priključak kampa preko pristupne kolno-pješačke površine.

2.1 Svrha i cilj UPU-a

Plan se izrađuje s ciljem osiguranja uvjeta za izgradnju i uređenje prostora ugostiteljsko-turističke namjene, odnosno kampa s ponudom i uređenjem smještaja visoke kategorije s pet zvjezdica.

2.2 Nacrt prijedloga UPU-a

Obuhvat kampa podijeljen je na prostorne cjeline:

- građevina osnovne namjene: smještajne jedinice,
- građevina prateće namjene: ostale građevine u funkciji cijelog kampa,
- negradivi dio: zaštitne zelene površine kampa.

Smještajne jedinice

U prostorne cjeline građevina osnovne namjene (T3-1), (T3-2), (T3-3), (T3-4) i (T3-5) mogu se smjestiti glamping kućice i glamping šatori.

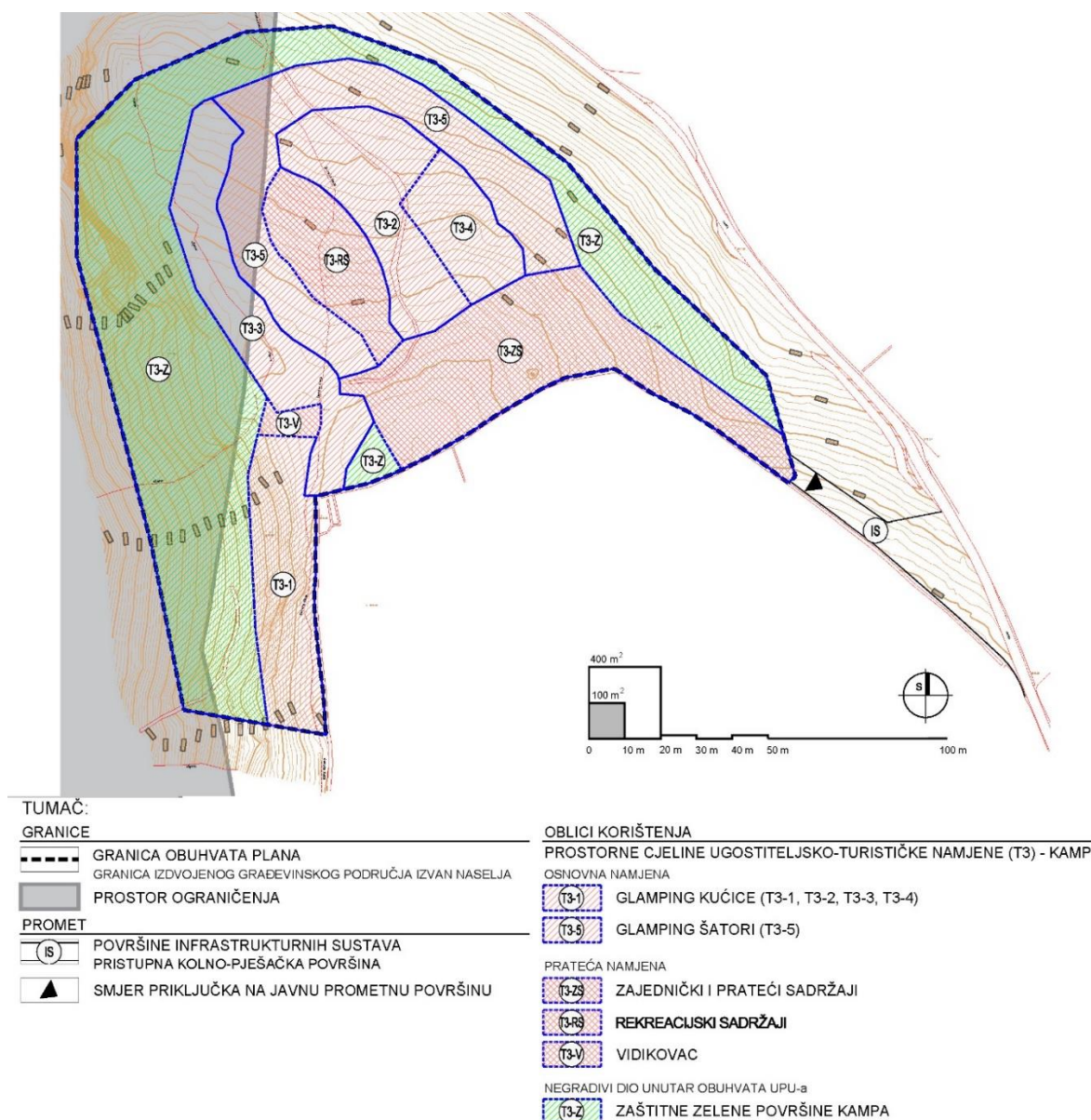
U odredbama UPU-a za svaku su navedenu namjenu propisani uvjeti smještaja. Kapacitet kampa iznosi 147 ležajeva u ukupno 49 smještajnih jedinica. Površina smještajnih jedinica mogu biti bruto maksimalno 55 m², s najviše jednom nadzemnom etažom.

Zajednički i prateći sadržaji

U prostorne cjeline građevina prateće namjene (T3-ZS), (T3-RS) i (T3-V) mogu se smjestiti recepcija, restoran sa sanitarijama, trgovina, zaštitarska služba, bazeni, dječja igrališta, parkovi i ostale zelene površine, vidikovac, kolne i pješačke površine, parkiralište te ostali prateći i pomoćni sadržaji kojima se upotpunjuje djelatnost kampa.

Zaštitne zelene površine kampa

Prostorne cjeline negradivog dijela kampa (T3-Z) odnose se na zaštitne zelene površine koje služe kao zaštitne tampon zone od pogleda na kamp, unutar kojih je zabranjena gradnja, osim suhozida koji se mogu graditi u svrhu zaštite pojedinih dijelova kampa od pogleda te potrebnih infrastrukturnih građevina i vodova.



Slika 1. Isječak iz kartografskog prikaza 4. Način i uvjeti gradnje, UPU zone ugostiteljsko-turističke namjene T3 6 u Lubenicama

Osim navedenih smještajnih jedinica i zajedničkih i pratećih sadržaja, unutar zone kampa potrebno je osigurati infrastrukturni sustav (prometni i komunalni) koji je potreban za realizaciju i nesmetano funkcioniranje kampa, a sve u skladu s važećim uvjetima Pravilnika o razvrstavanju i kategorizaciji ugostiteljskih objekata iz skupine kampovi. To se odnosi na gradnju prometne mreže i parkirališta, elektroničke komunikacijske mreže, komunalne infrastrukturne mreže (elektroenergetika, vodoopskrba, odvodnja).

3 Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim strategijama, planovima i programima

U ovom poglavlju dan je pregled strategija, planova i programa koji su povezani s provedbom UPU-a na državnoj, regionalnoj (županijskoj) razini i lokalnoj razini. Prikazani su osnovni ciljevi navedenih dokumenata koji su vezani za sadržaj UPU-a te njihov međusobni odnos sa UPU-om.

3.1 Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim planovima, programima i strategijama na državnoj razini

Tablica 1. Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim planovima, programima i strategijama na državnoj razini

NAZIV STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	CILJEVI STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	ODNOS PLANA
NACIONALNA STRATEGIJA I PLAN DJELOVANJA NA OKOLIŠ (NSPDO) (NN 46/02)	1. Poboljšanje zakonskog, financijskog i institucionalnog okvira za upravljanje okolišem na lokalnoj i na državnoj razini, uključujući kadrovsko jačanje, uzimajući u obzir približavanje EU-u; 2. Integriranje zaštite okoliša u druge sektore (poljoprivreda, šumarstvo, turizam, energetika, industrija, rudarstvo, promet, ...) radi smanjenja onečišćenja okoliša i održivog korištenja prirodnih dobara; 3. Uspostava cjelovitog monitoringa i jedinstvenog informacijskog sustava; 4. Jačanje svijesti javnosti i uključivanje javnosti u proces donošenja odluka i provedbe mjera. Ciljevi u odnosu na turizam: zaštititi, očuvati i koristiti okoliš u skladu s njegovim kapacitetom, odnosno ustanoviti racionalni odnos između okoliša i razvoja. Prioriteti zaštite okoliša: - uravnoteženi i osmišljen razvoj uz zaštitu svih resursnih potencijala te njihovo što potpunije valoriziranje, - jačanje i razvoj različitih vrsta novih oblika turizma (primjerice Environmental tourism), umjesto masovnog, - vremenski bolje raspoređen turizam, sa sadržajima u što većem dijelu godine. Potrebno je poticati izgradnju hotela i ostalih smještajnih kapaciteta koji ugrađuju solarne kolektore, uvjetovati izgradnju hotela i smještajnih kapaciteta s cjelovitim rješenjem infrastrukture, te osigurati povoljne zajmove za investicije u objekte kojima se širi ponuda, a ne narušava okoliš.	UPU je u skladu su s ciljevima NSPDO u dijelu ciljeva u odnosu na turizam.
STRATEGIJA ODRŽIVOG RAZVITKA REPUBLIKE HRVATSKE (NN 30/09)	Održivi razvitak pretpostavlja ostvarivanje tri opća cilja: 1. Stabilnoga gospodarskog razvitka; 2. Pravedne raspodjele socijalnih mogućnosti; 3. Zaštite okoliša. Aktivnosti koje se odnose na turizam:	UPU je u skladu s ciljevima Strategije održivog razvitka.

NAZIV STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	CILJEVI STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	ODNOS PLANA
	1. Razvijati turizam u skladu s kriterijima gradnje, prostornim planovima i prihvatnim kapacitetom te učinkovita prilagodba ograničenjima i mogućnostima koje pružaju zaštićena područja, s ciljem da se očuvaju biološke raznolikosti, prirodne i kulturne baštine 2. Poticati razvitak ekološke proizvodnje hrane te osigurati dovoljne količine hrane visoke kakvoće, privlačiti turiste i razvijati ekoturizam te osigurati izvoz prepoznatljivih nacionalnih proizvoda	
STRATEGIJA PROSTORNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE (NN 106/17)	Opći cilj određen Strategijom prostornog razvoja je „uravnotežen i održiv prostorni razvoj na principima teritorijalne kohezije u funkciji poboljšanja kvalitete života i ublažavanja depopulacijskih trendova, uz očuvanje identiteta prostora.“ Strategijom su određena 5 prioriteta: 1. Održivost prostorne organizacije 2. Očuvanost identiteta prostora 3. Prometna povezanost 4. Razvoj energetskog sustava 5. Otpornost na promjene	UPU odgovara na ciljeve usmjerene na poboljšanje kvalitete života u naselju Lubenice i ublažavanje depopulacijskih trendova zbog uvođenja sadržaja u naselje i stvaranja novih radnih mjesta. No, provedbom UPU-a potencijalno se može ugroziti očuvanost identiteta prostora navedenog u prioritetu br. 2.
STRATEGIJA I AKCIJSKI PLAN ZAŠTITE PRIRODE REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE OD 2017. DO 2025. GODINE (NN 72/17)	Strategija, kao temeljni dokument zaštite prirode, ima za cilj očuvati raznolikost žive prirode, održavati funkcionalne ekosustave i omogućiti dugoročni održivi razvitak. Promovira smanjivanje direktnih i indirektnih utjecaja na bioraznolikost i georaznolikost, održivo korištenje prirodnih dobara, kao i jednoliku raspodjelu dobiti koja proizlazi iz korištenja genetskih izvora. Strategijom se među ostalim želi postići, da prirodne vrijednosti postanu svima prepoznatljive te da se primjenom najnovijih znanstvenih i stručnih spoznaja osigura donošenje kvalitetnih strateških odluka na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini. Pet strateških ciljeva strategije su: 1. Povećati učinkovitost osnovnih mehanizama zaštite prirode, 2. Smanjiti direktne pritiske na prirodu i poticati održivo korištenje prirodnih dobara, 3. Ojačati kapacitete sustava zaštite prirode, 4. Povećati znanje i dostupnost podataka o prirodi i 5. Podići razinu znanja, razumijevanja i podrške javnosti za zaštitu prirode.	UPU nema karakteristike koje pridonose ostvarenju navedenih ciljeva.

NAZIV STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	CILJEVI STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	ODNOS PLANA
STRATEGIJA I AKCIJSKI PLAN ZAŠTITE BIOLOŠKE I KRAJOBRAZNE RAZNOLIKOSTI REPUBLIKE HRVATSKE (NN 143/08)	1. Očuvati sveukupnu biološku, krajobraznu i geološku raznolikost kao temeljnu vrijednost i potencijal za daljnji razvitak Republike Hrvatske; 2. Ispuniti sve obveze koje proizlaze iz procesa pridruživanja Europskoj uniji i usklađivanja zakonodavstva s relevantnim direktivama i uredbama EU (Direktivom o staništima, Direktivom o pticama, CITES uredbama); 3. Ispuniti obveze koje proizlaze iz međunarodnih ugovora na području zaštite prirode, biološke sigurnosti, pristupa informacijama i dr.; 4. Osigurati integralnu zaštitu prirode kroz suradnju s drugim sektorima; 5. Utvrditi i ocijeniti stanje biološke, krajobrazne i geološke raznolikosti, uspostaviti informacijski sustav zaštite prirode s bazom podataka povezanom u informacijski sustav države; 6. Poticati unaprjeđivanje institucionalnih i izvaninstitucionalnih načina obrazovanja o biološkoj raznolikosti i sudjelovanje javnosti u postupcima odlučivanja; 7. Razvijati mehanizme provedbe propisa kroz jačanje zakonodavnih i institucionalnih kapaciteta, obrazovanjem, razvojem znanstvenih resursa, obavješćivanjem, razvojem mehanizama financiranja. Strateški cilj koji se odnosi na turizam: S obzirom na veliki značaj turizma kao gospodarske grane u RH, a sagledavajući ujedno i njegove negativne učinke, poticati razvoj održivog turizma i ekoturizma.	UPU uključuje mjere zaštite krajobrazne, biološke i geološke raznolikosti čime pridonosi 1. cilju i poticanju održivog turizma.
NACIONALNA RAZVOJNA STRATEGIJA REPUBLIKE HRVATSKE DO 2030. GODINE (NN 13/21)	Nacionalna razvojna strategija RH do 2030. godine služi kao krovni dokument i sveobuhvatni akt strateškog planiranja kojim se dugoročno usmjerava razvoj društva i gospodarstva u svim važnim pitanjima za Hrvatsku. Dokument se temelji na konkurentskim gospodarskim potencijalima Hrvatske te na prepoznatim razvojnim izazovima na regionalnoj, nacionalnoj, europskoj i globalnoj razini. Elemente strateškog okvira čine vizija Hrvatske u 2030. godini, razvojni smjerovi i strateški ciljevi. Vizija Hrvatske 2030. godine je: „Hrvatska je u 2030. godini konkurentna, inovativna i sigurna zemlja prepoznatljivog identiteta i kulture, zemlja očuvanih resursa, kvalitetnih životnih uvjeta i jednakih prilika za sve“. Strategijom je određeno ukupno 13 strateških ciljeva u 4 razvojna smjera: 1. Održivo gospodarstvo i društvo, 2. Jačanje otpornosti na krize, 3. Zelena i digitalna tranzicija i 4. Ravnomjeran regionalni razvoj.	UPU je generalno u skladu s razvojnim smjerovima Nacionalne razvojne strategije.
STRATEGIJA RAZVOJA TURIZMA RH DO 2020. GODINE	1. Poboljšavanje strukture i kvalitete smještaja; 2. Novo zapošljavanje; 3. Investicije; 4. Povećanje turističke potrošnje.	UPU će doprinijeti postizanju navedenih ciljeva.
STRATEGIJA PRILAGODBE KLIMATSKIM PROMJENAMA U REPUBLICI HRVATSKOJ ZA	Vizija Strategije prilagodbe klimatskim promjenama je: Republika Hrvatska otporna na klimatske promjene. Da bi se to postiglo postavljeni su ciljevi: 1. smanjiti ranjivost prirodnih sustava i društva na negativne utjecaje klimatskih promjena, 2. povećati sposobnost oporavka nakon	UPU neće značajno doprinijeti ciljevima strategije prilagodbe

NAZIV STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	CILJEVI STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	ODNOS PLANA
RAZDOBLJE DO 2040. GODINE S POGLEDOM NA 2070. GODINU (NN 46/20)	učinaka klimatskih promjena i 3. iskoristiti potencijalne pozitivne učinke, koji također mogu biti posljedica klimatskih promjena. Strategija prilagodbe određuje prioritetne mjere i koordinirano djelovanje kroz kratkotrajne akcijske planove te praćenje provedbe mjera. Strategija prilagodbe ima za cilj osvijestiti važnost utjecaja klimatskih promjena na društvo, ukazati na prijetnje te nužnost integracije koncepta prilagodbe klimatskim promjenama u postojeće i nove politike, strateške i planske dokumente, programe i ostale aktivnosti koje se provode na svim razinama upravljanja. Strategijom prilagodbe definirane su mjere za prilagodbu sljedećih sektora: vodni resursi, poljoprivreda, šumarstvo, ribarstvo i akvakultura, bioraznolikost, energetika, turizam, zdravlje, prostorno planiranje i uređenje, upravljanje rizicima i opće mjere.	klimatskim promjenama, no predviđena je mogućnost pročišćavanja otpadnih voda te korištenje pročišćene vode za navodnjavanje zelenih površina kampa što je način prilagodbe klimatskim promjenama.
STRATEGIJA NISKOUGLJIČNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE DO 2030. S POGLEDOM NA 2050. GODINU (NN 63/21)	Ovaj strateški dokument postavlja put za tranziciju prema održivom konkurentnom gospodarstvu, u kojem se gospodarski rast ostvaruje uz male emisije stakleničkih plinova. Ciljevi smanjenja emisije stakleničkih plinova do 2030. i 2050. godine provodit će se u Republici Hrvatskoj u okviru političkog okvira koji je usvojila Europska unija. Nova strategija rasta EU formulirana kroz Europski zeleni plan postavlja cilj preobrazbe u pravedno i prosperitetno društvo s modernim, resursno učinkovitim i konkurentnim gospodarstvom u kojem 2050. godine neće biti neto emisija stakleničkih plinova. Niskougljična strategija odnosi se na sve sektore gospodarstva i ljudske aktivnosti, a osobit naglasak je na energetici, industriji, prometu, poljoprivredi, šumarstvu i gospodarenju otpadom. Niskougljična strategija postavlja sljedeće opće ciljeve: 1. Postizanje održivog razvoja temeljenog na znanju i konkurentnom gospodarstvu s niskom razinom ugljika i učinkovitim korištenjem resursa, 2. Povećanje sigurnosti opskrbe energijom, održivost energetske opskrbe, povećanje dostupnosti energije i smanjenje energetske ovisnosti, 3. Solidarnost izvršavanjem obveza Republike Hrvatske prema međunarodnim sporazumima, u okviru politike EU, kao dio naše povijesne odgovornosti i doprinos globalnim ciljevima, 4. Smanjenje onečišćenja zraka i utjecaja na zdravlje te kvalitetu života građana.	UPU nema karakteristike koje pridonose ostvarenju navedenih ciljeva.
INTEGRIRANI NACIONALNI ENERGETSKI I KLIMATSKI PLAN ZA REPUBLIKU HRVATSKU ZA RAZDOBLJE OD 2021. DO 2030. GODINE (2019)	Ključni ciljevi prikazani u Integriranom energetskom i klimatskom planu su cilj smanjenja emisija stakleničkih plinova za Republiku Hrvatsku za 2030. godinu, udio OIE u bruto neposrednoj potrošnji energije i energetska učinkovitost, i to iskazana kao potrošnja primarne energije i neposredna potrošnja energije.	UPU nema karakteristike koje pridonose ostvarenju navedenih ciljeva.

3.2 Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim planovima, programima i strategijama na regionalnoj razini

Tablica 2. Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim planovima, programima i strategijama na regionalnoj razini

NAZIV STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	CILJEVI STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	ODNOS STRATEGIJE
RAZVOJNA STRATEGIJA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE 2016.-2020. (Produžuje se važenje Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020. (»Službene novine« broj 34/15) na razdoblje do 31. prosinca 2021. godine.)	Strateški ciljevi: 1. Razvoj konkurentnog i održivog gospodarstva 2. Jačanje regionalnih kapaciteta i ravnomjeran razvoj 3. Razvoj ljudskih potencijala i povećanje kvalitete života	UPU će doprinijeti ciljevima Razvojne strategije PGŽ.
STRATEGIJA ZAŠTITE OKOLIŠA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE (2005.)	Opći dugoročni cilj zaštite okoliša Primorsko-goranske županije glasi: Sačuvati i unaprijediti kakvoću zraka, voda, mora i tla te dosljedno provesti zaštitu prirode i bioraznolikosti, kao i vrijednog prirodnog i kulturnog naslijeđa; pratiti stanje prirode i okoliša i upravljati pritiscima na okoliš tako da se osigura ostvarenje koncepta održivog razvitka. Kako bi se ovaj dugoročni opći cilj ostvario potrebno je: 1. Racionalno koristiti prirodne resurse i razvojne prednosti Primorsko-goranske županije; 2. Zaštitu okoliša uključiti u sve sektore gospodarskih i društvenih djelatnosti; 3. Provesti postupak strateške procjene utjecaja na okoliš strategija, planova i programa koji su u izradi za područje Županije (energetskog, prometnog razvitka i dr.); 4. Očuvati vrijedan živi i neživi svijet na području Županije provedbom mjera zaštite prirode i bioraznolikosti te prirodne i kulturno-povijesne baštine; 5. Osigurati sanaciju nastalih šteta u okolišu i onečišćenjem ugroženih područja na temelju sanacijskih programa. 6. Unaprijediti razinu sigurnosti i zdravlja stanovništva kroz upravljanje rizicima od industrijskih nezgoda i drugih ekoloških nesreća; 7. Unaprijediti postojeći sustav praćenja stanja okoliša i dokumentiranja emisija u okoliš te osigurati objavljivanje dobivenih rezultata; 8. Ekološkom edukacijom svih dobrih skupina podizati svijest građana o potrebi očuvanja okoliša; 9. Poticati razvoj, istraživanje i primjenu za okoliš prihvatljivih tehnologija i proizvoda te znanstveno-istraživački rad u području zaštite okoliša; 10. Ojačati međunarodnu suradnju te surađivati s tijelima državne uprave i lokalne samouprave, kao i s institucijama i udrugama građana koje brinu o zaštiti okoliša.	UPU odgovara na opći cilj br. 3 i 4 Strategije zaštite okoliša PGŽ provedbom postupka SPUO i uključanjem mjera zaštite prirode, bioraznolikosti te kulturno-povijesne baštine u odredbe UPU-a.

NAZIV STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	CILJEVI STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	ODNOS STRATEGIJE
PROGRAM ZAŠTITE ZRAKA, OZONSKOG SLOJA, UBLAŽAVANJA KLIMATSKIH PROMJENA I PRILAGODBE KLIMATSKIM PROMJENAMA U PRIMORSKO-GORANSKOJ ŽUPANIJI ZA RAZDOBLJE 2019.-2022.	Glavni ciljevi zaštite zraka, ozonskog sloja i ublažavanja klimatskih promjena ovog Programa su: 1. Zaštita i poboljšanje kvalitete zraka u cilju zaštite zdravlja ljudi, kvalitete življenja i okoliša u cjelini; 2. Unaprjeđivanje cjelovitog sustava upravljanja kvalitetom zraka i praćenja kvalitete zraka na teritoriju Primorsko-goranske županije; 3. Smanjivanje i ograničavanje emisija onečišćujućih tvari koje nepovoljno utječu na zakiseljavanje, eutrofikaciju i fotokemijsko onečišćenje; 4. Smanjivanje i ograničavanje emisija stakleničkih plinova i tvari koje oštećuju ozonski sloj te održavanje razine odliva stakleničkih plinova 5. osiguranje dostupnosti informacija javnosti vezano uz kvalitetu zraka, emisije onečišćujućih tvari, stakleničkih plinova i potrošnje tvari koje oštećuju ozonski sloj, projekcije emisija onečišćujućih tvari i stakleničkih plinova te provedbe politike i mjera za poboljšanje kvalitete zraka te ublažavanja i prilagodbe klimatskim promjenama putem informacijskog sustava zaštite zraka.	UPU neće značajno doprinijeti ciljevima Programa.
STRATEŠKI PLAN RAZVOJA TURIZMA KVARNERA SA STRATEŠKIM I OPERATIVNIM MARKETING PLANOM 2016. – 2020.	Glavni cilj je jačanje pozicije Kvarnera kao cjelogodišnje destinacije temeljem rasta konkurentnosti sustava turističkih doživljaja. Postavljeni cilj nalaže: 1. Podizanje tržišne prepoznatljivosti: prioriteti - marketing (brendiranje, tržišta, proizvodi, potrošački segmenti), image projekti (strateška kapitalna ulaganja); 2. Obogaćivanje destinacijskog lanca vrijednosti: prioriteti - razvoj turističke ponude u priobalju i na otocima, razvoj turističke ponude u Gorskom kotaru, razvoj javne turističke infrastrukture, razvoj turističke prometne infrastrukture; 3. Unaprjeđivanje destinacijskog upravljanja i menadžmenta: prioriteti - upravljanjem procesima, razvojem ljudskih potencijala, upravljanjem kvalitetom, upravljanjem investicijama.	Budući da UPU doprinosi razvoju turističke ponude, doprinijet će o ostvarivanju glavnog cilja Strateškog plana razvoja turizma Kvarnera.
PROSTORNI PLAN PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE, I. ID ("SLUŽBENE NOVINE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE" BROJ 32/13, 7/17-ISPRL., 41/18 i 4/19-PROČ. TEKST)	Ciljevi PP PGŽ su podijeljeni na sljedeći način: 1. Ciljevi prostornog razvitka regionalnog i državnog značenja: 1. Razvitak gradova i naselja posebnih funkcija i značajnih infrastrukturnih sustava, 2. Racionalno korištenje prirodnih izvora, 3. Očuvanje ekološke stabilnosti i vrijednih dijelova okoliša 2. Ciljevi prostornog razvitka županijskog značenja: 1. Demografski razvitak, 2. Odabir prostorne i gospodarske strukture, 3. Razvitak naselja, društvene, prometne i ostale infrastrukture, 4. Zaštita krajobraznih vrijednosti, 5. Zaštita prirodnih vrijednosti i posebnosti i kulturno-povijesnih cjelina 3. Ciljevi prostornog uređenja naselja na području županije: 1. Racionalno korištenje i zaštita prostora, 2. Unapređenje uređenja naselja i komunalne infrastrukture U poglavlju Prikaz gospodarskih i društvenih djelatnosti od značenja za županiju i državu Lubenice su prepoznate kao jedna od zona u PGŽ pogodna za razvitak projekata specifičnoga turističkog pozicioniranja – obuhvaća zone na neizgrađenim područjima koje raspolažu prostorno-ekološkim obilježjima za osmišljavanje koncepta najbolje upotrebe specifičnoga turističkog pozicioniranja usmjerenog na tržišne niše koje mogu utjecati na prepoznatljivost i stvaranje pozitivnog imidža konkurentne turističke destinacije. Za Lubenice je navedeno da je potrebna procjena alternativne upotrebe i definiranje koncepta	UPU je u skladu s PP PGŽ i doprinosi ciljevima koji se odnose na razvitak naselja i infrastrukture te na zaštitu krajobraznih vrijednosti zbog mjera zaštite u odredbama UPU-a, no potencijalno ugrožava cilj koji se odnosi na zaštitu kulturno-povijesnih cjelina

NAZIV STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	CILJEVI STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	ODNOS STRATEGIJE
	jedinstvenoga tržišnog pozicioniranja, procjena opravdanosti, razvitak i menadžment projekta te izgradnja visokokvalitetnoga hotelskog objekta ili kampa, koji nudi specifičan doživljaj. PP PGŽ definira kamp u Lubenicama kao ugostiteljsko-turističku zonu izdvojenu iz naselja koja može biti autokamp i kamp (T3) ili turističko naselje (T2), maksimalne površine 2 ha i s maksimalno 200 ležaja.	

3.3 Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim planovima, programima i strategijama na lokalnoj razini

Tablica 3. Odnos UPU-a s drugim odgovarajućim planovima, programima i strategijama na lokalnoj razini

NAZIV STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	CILJEVI STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	ODNOS STRATEGIJE
STRATEGIJA RAZVOJA GRADA CRESA ZA RAZDOBLJE OD 2015. DO 2020. GODINE	Vizija razvoja glasi: Grad Cres temelji održivi razvoj na resursima svog teritorija, koristeći prirodno i kulturno bogatstvo, poljoprivredne potencijale, konkurentnost turističke destinacije, te znanje i angažman lokalne zajednice, s ciljem očuvanja posebnosti otočnog ambijenta i unaprjeđenja života svojih stanovnika. 1. Strateški cilj 1. Poticanje diversifikacije gospodarskog razvoja: - Unaprjeđenje poduzetničke infrastrukture i poticajnih mjera za poduzetnike; - Održivi razvoj poljoprivredne proizvodnje, ribarstva i marikulture 2. Strateški cilj 2. Razvoj održivog turizma temeljenog na komparativnim prednostima destinacije: - Unaprjeđenje turističkog potencijala produljenjem turističke sezone; 3. Strateški cilj 3. Pобољшanje kvalitete života kroz razvoj lokalne infrastrukture, zaštitu prirode i okoliša: - Unaprjeđenje lokalne infrastrukture - Povećanje energetske učinkovitosti i unaprjeđenje sustava gospodarenja otpadom 4. Strateški cilj 4. Razvoj društvenih aktivnosti, kulturne djelatnosti te poticanje uključivanja lokalne zajednice; - Unaprjeđenje odgojno obrazovnog sustava i sustava zdravstvene zaštite i socijalne skrbi. - Jačanje društvenih aktivnosti lokalne zajednice	UPU odgovara na strateški cilj br. 2 koji se odnosi na razvoj održivog turizma temeljenog na komparativnim prednostima destinacije. No, provedbom UPU-a potencijalno se može ugroziti posebnost otočnog ambijenta (mikrolokacije) navedenog u viziji kao aspekt koji je potrebno očuvati.
PROSTORNI PLAN UREĐENJA GRADA CRESA, II. ID ("SLUŽBENE NOVINE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE", BROJ 31/02, 23/06-USKL, 03/11 i 42/18)	Ciljevi razvoja područja Grada Cresa su dominantno usmjereni na: 1. razvoj primarne djelatnosti (osobito poljoprivrede, i to: maslinarstva, ovčarstva, ribarstva) 2. razvoj proizvodnih i uslužnih djelatnosti, 3. razvoj turizma, 4. očuvanje i zaštitu prirodnih resursa, 5. razvoj društvenih djelatnosti i društvene infrastrukture, 6. razvoj prometne, energetske i komunalne infrastrukture. Na području Grada Cresa predviđena su slijedeća građevinska područja namijenjena smještaju kampova – autokampova: T36 Lubenice, neizgrađena, površine 2,00 ha, max. kapaciteta 200 kreveta.	UPU je u skladu s PPUG Cresa i doprinosi ciljevima razvoja područja Grada Cresa.

NAZIV STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	CILJEVI STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	ODNOS STRATEGIJE
	Temeljna obilježja prostornog razvitka Grada Cresa koja se odnose na turizam usmjerena su na: - razvoj turizma koji treba biti ostvaren kroz sljedeće: povećanje turističkog prometa, proširenje ponude raznovrsnim oblicima turističkih usluga, povećanje kvalitete smještajnih kapaciteta, stimuliranje povezanosti otočkog turizma s autohtonim proizvodima, a pogotovo proizvodnjom zdrave hrane, razvoj ruralnog turizma, u unutrašnjosti otoka, na područjima napuštenih dijelova naselja, proširenje obrazovne razine zaposlenih u turizmu, zaštita okoliša te autohtonih i etnografskih elemenata življenja stanovništva i uvođenje suvremenih metoda upravljanja i operativnog poslovanja, optimalno valoriziranje postojeće ponude i stvaranje kvalitetnije strukture turističkog proizvoda. - razvoj poljodjelstva, prvenstveno maslinarstva i ovčarstva. Planerska i razvojna gledišta koja vide poljoprivrednu proizvodnju kao jedan od primarnih gospodarskih sektora u prostoru Grada Cresa, realna su prvenstveno zbog povoljnih prirodnih uvjeta, a promocija i valorizacija poljoprivredne proizvodnje treba se realizirati kroz turizam. Stoga je daljnji razvitak dviju tradicionalno prisutnih i dominantnih grana poljoprivrede - maslinarstva i ovčarstva - kao nedjeljivih i kompatibilnih djelatnosti razvoja turizma, u budućnosti potrebno i nadalje stimulirati i jačati.	
POVELJA RAZVOJA OTOKA CRESA (2015.)	Potpisnici ove Povelje usmjerit će aktivnosti koje provode u sklopu svojih djelatnosti, na ostvarivanje sljedećih komplementarnih i integriranih ciljeva razvoja otoka Cresa: 1. afirmirati i valorizirati identitet otoka unaprjeđenjem upravljanja kulturnom i prirodnom baštinom kao održivim lokalnim resursom i zajedničkim dobrom cijele otočne zajednice; 2. ostvariti društveni, gospodarski i prostorni razvoj otoka, uz uvažavanje njegovih specifičnih značajki, diversifikacijom gospodarstva temeljenog na lokalnim resursima; 3. provesti inovativne, koordinirane i koherentne investicijske projekte koji su prilagođeni lokalnim resursima te integrirani u javne politike, poduzetničke inicijative i aktivnosti zajednice; 4. stvoriti uvjete za uspostavu pozitivnih demografskih tijekova na otoku; 5. uspostaviti zajedničko upravljanje odgovornosti za razvoj otoka; 6. institucionalizirati, na državnoj razini, novi pristup lokalnom razvoju koji je primijenjen u sklopu PPLR-a i brendirati otok proglašavanjem posebnog statusa teritorija.	UPU djelomično doprinosi ciljevima Povelje razvoja otoka Cresa i to cilju br. 2 kroz doprinosi gospodarskom razvoju uz uvažavanje specifičnosti otoka (tip kampa koji se što više moguće uklapa u postojeći okoliš) te cilju br. 4 kroz mogućnost pozitivnog utjecaja na demografske značajke zbog gospodarskog razvoja.

4 Ciljevi zaštite okoliša uspostavljeni po zaključivanju međunarodnih ugovora i sporazuma

U ovom poglavlju dan je pregled ciljeva zaštite okoliša uspostavljenih po zaključivanju međunarodnih ugovora i sporazuma koji su povezani s provedbom UPU-a te način na koji su ti ciljevi i druga pitanja zaštite okoliša uzeti u obzir tijekom izrade UPU-a.

Tablica 4. Ciljevi zaštite okoliša uspostavljeni po zaključivanju međunarodnih ugovora i sporazuma

KONVENCIJA/PROTOKOL/SPORAZUM	CILJEVI KONVENCIJE/PROTOKOLA/SPORAZUMA	ODNOS PLANA
Okvirna konvencija Ujedinjenih naroda o promjeni klime (Rio de Janeiro 1992.). Objavljena je u NN-MU 02/92, stupila je na snagu u odnosu na Republiku Hrvatsku 7. srpnja 1996. Na trećoj Konferenciji stranaka Okvirne konvencije UN-a o promjeni klime 1997., prihvaćen je Kyoto protokol. Republika Hrvatska potpisala je Kyoto protokol 1999., a ratificirala ga je 2. Zakonom o potvrđivanju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime NN-MU 5/07.	Temeljni cilj Konvencije je „postići stabilizaciju koncentracija stakleničkih plinova u atmosferi na razinu koja će spriječiti opasno antropogeno djelovanje na klimatski sustav. Ta razina treba se ostvariti u vremenskom okviru dovoljno dugom da omogući ekosustavu da se prilagodi na klimatske promjene da se ne ugrozi proizvodnja hrane te da se omogući nastavak ekonomskog razvoja na održiv način“. Cilj Kyoto Protokola je smanjenje emisije stakleničkih plinova u industrijaliziranim zemljama za oko 5,2 posto u odnosu na razine iz 1990-ih godina u razdoblju od 2008. do 2012. godine.	UPU ne djeluje direktno u skladu s ciljevima Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime, no predloženim mjerama za održive načine uređenja i korištenja utječe se na smanjenje stakleničkih plinova, odnosno ne utječe se na dodatno povećavanje razine stakleničkih plinova.
Konvencija o biološkoj raznolikosti (Rio de Janeiro, 1992.). Republika Hrvatska potvrdila je Konvenciju 1996. godine. Objavljena je u NN – MU br. 6/06. U okviru ove Konvencije potpisan je i Protokol o biološkoj sigurnosti (Kartagenski protokol) (NN-MU 07/02). Republika Hrvatska ratificirala je Kartagenski protokol 29. kolovoza 2002. godine i postala strankom Protokola 11. rujna 2003. godine.	Osnovni ciljevi Konvencije su osiguravanje očuvanja sveukupne biološke raznolikosti, održivo korištenje komponenata bioraznolikosti te pravedna i ravnomjerna raspodjela dobrobiti koje proizlaze iz korištenja genetskih izvora.	Provedba UPU-a potencijalno može negativno djelovati na biološku raznolikost. Ugradnjom mjera zaštite iz Strateške studije i uz postojeće mjere zaštite iz odredbi UPU-a, te će se mogućnosti umanjiti, što čini jedan je od načina doprinosa ciljevima Konvencije o biološkoj raznolikosti.
Konvencija o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa (Bernska konvencija) (Bern, 1979., stupila na snagu 1982.). Zakon o potvrđivanju Konvencije u Hrvatskoj donesen je u travnju 2000. (NN 6/2000.).	Glavni ciljevi Konvencije su osigurati očuvanje i zaštitu divljih biljnih i životinjskih vrsta i njihovih prirodnih staništa (navedenih u dodacima I. i II Konvencije), povećanje suradnje između ugovornih stranaka, kao i regulirati eksploataciju tih vrsta (uključujući i migratorne vrste) navedene u Dodatku 3. U tu svrhu Konvencija nameće zakonske obveze ugovornim strankama zaštititi više od 500 divljih biljnih vrsta i više od 1.000 divljih životinjskih vrsta.	Provedba UPU-a potencijalno može negativno djelovati na divlje biljne i životinjske vrste i njihova staništa, posebice u smislu fragmentacije staništa. Ugradnjom mjera zaštite iz Strateške studije i uz postojeće mjere zaštite iz odredbi UPU-a, te će se

KONVENCIJA/PROTOKOL/SPORAZUM	CILJEVI KONVENCIJE/PROTOKOLA/SPORAZUMA	ODNOS PLANA
		mogućnosti umanjiti, što čini jedan je od načina doprinosa ciljevima Konvencije o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa.
Konvencija o zaštiti migratornih vrsta divljih životinja (Bonnska konvencija) (Bonn, 1979, stupila na snagu 1985). Zakon o potvrđivanju Konvencije u Hrvatskoj donesen je u svibnju 2000. (NN 67/2000). U okviru ove Konvencije potpisani su sporazumi: → Sporazum o zaštiti kitova (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i susjednom Atlantskom području (ACCOBAMS) (NN-MU 06/00) → Sporazum o zaštiti europskih populacija šišmiša (EUROBATS) (NN-MU 06/00) → Sporazum o zaštiti afričko-euroazijskih migratornih ptica močvarica (AEWA) (NN-MU 06/00).	Cilj Konvencije je očuvanje migratornih vrsta divljih životinja u čitavom području njihova rasprostranjenja. Konvencija predstavlja okvir unutar kojeg države članice mogu poduzimati mjere zaštite i očuvanja migratornih vrsta i njihovih staništa na globalnoj razini.	Provedba UPU-a potencijalno može negativno djelovati na migratorne vrste divljih životinja prenamjenom i fragmentacijom prirodnih staništa. Ugradnjom mjera zaštite iz Strateške studije i uz postojeće mjere zaštite iz odredbi UPU-a, te će se mogućnosti umanjiti, što čini jedan je od načina doprinosa ciljevima Konvencije o zaštiti migratornih vrsta divljih životinja.
Konvencija o močvarama (Ramsarska konvencija, 1971.). Hrvatska je, na vlastiti zahtjev, postala punopravna članica Konvencije u lipnju 1991. Odredbe Konvencije implementirane su u Nacionalnoj strategiji i akcijskom planu zaštite biološke i krajobrazne raznolikosti (NN 143/2008). U Hrvatskoj se nalazi 5 područja koja su na popisu Ramsarske konvencije: PP Lonjsko polje, PP Kopački rit, delta rijeke Neretve, PP Vransko jezero i ribnjaci Crna Mlaka.	Cilj ovog dokumenta je očuvanje onih područja na Zemlji koja su od presudne važnosti za opstanak mnogih biljnih i životinjskih vrsta i njihovih zajednica od kojih mnoge čovjek koristi i u određenoj mjeri ovisi o njima te kroz mnogostruku korisnu ulogu koju ova područja imaju u životu ljudi. Misija ove konvencije je „očuvanje i mudro korištenje svih vlažnih staništa kroz aktivnosti na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini, putem međunarodne suradnje, kao doprinos postizanju održivoga razvoja diljem svijeta".	U obuhvatu UPU-a (niti na čitavom otoku) ne nalaze se močvarna staništa koja su uvrštena u Ramsarski popis.
Konvencija o europskim krajobrazima (Firenca 2000.). Objavljena je u NN - MU 12/02., stupila je na snagu u odnosu na Republiku Hrvatsku 1. ožujka 2004., a taj je datum objavljen u NN-MU 11/04. Zakon o potvrđivanju Konvencije donesen je u rujnu 2002. godine (NN - MU 12/2002).	Konvencija ima za ciljeve promicanje zaštite krajobrazza, upravljanje i planiranje te organiziranje europske suradnje o pitanjima krajobrazza.	UPU neće značajno doprinijeti ciljevima Konvencije o europskim krajobrazima, no UPU u odredbama sadrži mjere zaštite vrijednih krajobraznih značajki prostora.

KONVENCIJA/PROTOKOL/SPORAZUM	CILJEVI KONVENCIJE/PROTOKOLA/SPORAZUMA	ODNOS PLANA
Konvencija o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine (NN-MU 12/93). Usvojena: PARIZ, 1972. Republika Hrvatska stranka je Konvencije na temelju notifikacije o sukcesiji od 8. listopada 1991. Konvencija je u odnosu na RH stupila na snagu 8. listopada 1991. Konvencija Vijeća Europe o zaštiti arhitektonskog blaga Europe (NN-MU 6/94) Zakon o ratifikaciji Europske konvencije o zaštiti arheološke baštine (revidirana) Valetta, 1992. (NN-MU 4/04 i 9/04 objava) Zakon o potvrđivanju Okvirne konvencije Vijeća Europe o vrijednosti kulturne baštine za društvo (NN MU 5/07).	Osnovni ciljevi konvencije o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine su: Potaknuti zemlje potpisnice na praćenje i izvještavanje o stanju očuvanja područja Svjetske baštine; Pružanje stručne pomoći i profesionalnog usavršavanja za poslove očuvanja područja Svjetske baštine; U slučaju potrebe, pružanje žurne pomoći područjima Svjetske baštine koja se nalaze u neposrednoj opasnosti. Ostali ciljevi su: Jačanje javne svijesti; Poticanje sudjelovanja lokalnih zajednica na očuvanje njihove kulturne i prirodne baštine; Ostvarivanje međunarodne suradnje u očuvanju kulturne i prirodne baštine.	Zbog značaja i ugroženosti kulturno-povijesne cjeline, Lubenice su upisane na tentativnu listu UNESCO-a 2005. UPU potencijalno može imati negativan utjecaj na kulturno-povijesnu cjelinu. Konzervatorski odjel u Rijeci je dao Mišljenje o sadržaju Strateške da se procjena utjecaja na kulturnu baštinu treba temeljiti na metodologiji ICOMOS-a za izradu studije <i>Heritage Impact Assessment</i> (HIA) – Procjena utjecaja na kulturnu baštinu i krajobraz, odnosno na zonu zaštite Povijesne urbane cjeline naselja Lubenice. Sukladno navedenom, izrađena je Studija utjecaja na kulturnu baštinu i krajobraz.
Direktiva 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike (Okvirna direktiva o vodama) (SL L 327, 22. 12. 2000).	Osiguravanje dostatnih količina površinskih i podzemnih voda dobre kakvoće potrebnih za održivu, uravnoteženu i pravičnu uporabu voda; Znatno smanjenje onečišćenja podzemnih voda; Zaštita kopnenih površinskih voda i morskih voda; Postizanje ciljeva relevantnih međunarodnih ugovora, uključujući i one koji su usmjereni na eliminaciju onečišćenja morskog okoliša	UPU neće značajno doprinijeti ciljevima Direktive, no UPU u odredbama sadrži mjere zaštite voda koje obuhvaćaju pročišćavanje otpadnih voda. Također, planirana je izgradnja biološkog bazena koji u jednom dijelu pročišćava vodu pomoću mikroorganizama i vegetacije.
Pariški sporazum (Pariz, 2015).	Svrha Sporazuma je poboljšanje provedbe Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime, uključujući njezin cilj. Njime se nastoji u kontekstu održivog razvoja i nastojanja za iskorjenjivanje siromaštva pojačati globalni odgovor na opasnost od klimatskih promjena, među ostalim i sljedećim mjerama: - zadržavanja povećanja globalne prosječne temperature na razini koja je znatno niža od 2 °C iznad razine u predindustrijskom razdoblju te ulaganjem napora u ograničavanje povišenja temperature na 1,5 °C iznad razine u predindustrijskom razdoblju, prepoznajući da bi se time znatno smanjili rizici i utjecaji klimatskih promjena; - povećanjem sposobnosti prilagodbe negativnim utjecajima klimatskih promjena te poticanjem otpornosti na klimatske promjene i razvoja s niskim razinama emisija stakleničkih plinova na način kojim se ne ugrožava proizvodnja hrane;	UPU ne djeluje direktno u skladu s ciljevima Pariškog sporazuma, no predloženim mjerama za održive načine uređenja, korištenja u kampu utječe se na smanjenje stakleničkih plinova.

KONVENCIJA/PROTOKOL/SPORAZUM	CILJEVI KOVENCIJE/PROTOKOLA/SPORAZUMA	ODNOS PLANA
	usklađivanjem financijskih tokova s nastojanjima usmjerenima na niske emisije stakleničkih plinova i razvoj otporan na klimatske promjene.	
Konvencija o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćavanja (Barcelona, 1976.) Na temelju notifikacije o sukcesiji Republika Hrvatska stranka je Konvencije od 8. Listopada 1991. NN-MU br. 12/93. Protokol o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćenja kopnenim izvorima (Atena, 1980.) Na temelju notifikacije o sukcesiji Republika Hrvatska stranka je Protokola od 8. listopada 1991. NN-MU br.12/93. Protokol o zaštiti Sredozemnog mora od onečišćenja kopnenim izvorima i aktivnostima (Siracusa, 1996.), Republika Hrvatska potpisala je Protokol. Protokol o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja (Barcelona, 2008.), objavljen je u NN-MU br.8/12, stupio je na snagu u odnosu na Republiku Hrvatsku 28. Veljače 2013., a taj datum je objavljen u NN-MU br. 2/13.	Konvencija i protokol imaju za cilj eliminaciju onečišćenja iz kopnenih izvora izlistanih u Prilogu I Protokola; zatim ograničavanje onečišćenja tvarima ili izvorima s kopna izlistanih u Prilogu II te ispuštanja moraju biti strogo podložna postupcima izdavanja odobrenja od strane nadležnih državnih tijela, vodeći računa o odredbama Priloga III Protokola. Protokol o integralnom upravljanju obalnim područjem Sredozemlja ima sljedeće ciljeve: 1. Omogućavanje, putem racionalnog planiranja aktivnosti, održivog razvitka obalnih područja osiguravanjem da su okoliš i krajobraz uzeti u obzir u suglasju s gospodarskim, socijalnim i kulturnim razvitkom; 2. Očuvanje obalnih područja na korist sadašnjih i budućih naraštaja; 3. Osiguravanje održivog korištenja prirodnih resursa, posebice u odnosu na korištenje voda; 4. Osiguravanje očuvanja cjelovitosti obalnih ekosustava, krajobraz i geomorfologije; 5. Sprječavanje i/ili smanjivanje učinaka prirodnih rizika i posebno promjene klime koji mogu biti izazvani prirodnim djelovanjem ili ljudskim djelatnostima; 6. Postizanje usklađenosti između javnih i privatnih inicijativa i svih odluka javnih vlasti na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, a koje utječu na korištenje obalnog područja.	UPU u odredbama sadrži mjere zaštite koje odgovaraju ciljevima Konvencije i Protokola, no potencijalno je i u suprotnosti zbog mogućih negativnih utjecaja na krajobraz i kulturnu baštinu u obalnom području u kojem se obuhvat UPU-a nalazi.
Okvirna direktiva o morskoj strategiji 2008/56/EZ	Zaštita, očuvanje, omogućavanje oporavka i obnavljanje morskih i obalnih ekosustava te održivo korištenje ekosustavnih usluga; Očuvanje zaštićenih područja u moru i ekološki značajnih područja EU NATURA 2000; Smanjenje onečišćenja u morskom i obalnom okolišu u cilju očuvanja zdravlja ljudi, ekosustava i omogućavanja korištenja mora i obale; Uspostavljanje i/ili održavanje ravnoteže između ljudskih aktivnosti i prirodnih resursa primjenom ekosustavnog pristupa.	UPU ne djeluje direktno u skladu s ciljevima Okvirne direktive, no UPU u svojim odredbama upućuje na postizanje ravnoteže između ljudskih aktivnosti, odnosno izgradnje kampa i postojećih prirodnih resursa.

5 Postojeći okolišni problemi koji su važni za UPU

Na temelju analize postojećeg stanja sastavnica i elementa okoliša izdvojeni su prepoznati postojeći okolišni problemi za poglavlja: vode, zrak, klimatske promjene, bioraznolikost, šume, tlo i poljoprivreda, kulturna baština, krajobrazna obilježja, turizam te infrastruktura (Tablica 5).

Tablica 5. Prepoznati okolišni problemi važni za UPU

SASTAVNICA/ ELEMENT OKOLIŠA	POSTOJEĆI OKOLIŠNI PROBLEMI
Vode	- Trend opadanja razine jezera Vrana; - Značajnije povećanje potrošnje vode, naročito u ljetnim sušnim mjesecima (potencijalna prijetnja opstojnosti Vranskog jezera); - Nedostatak sustava odvodnje i pročištača voda. Problem odvodnje se rješava ispuštanjem otpadnih voda u sabirne jame koje se prazne prema potrebi.
Zrak	Sagorijevanjem goriva cestovna vozila izbacuju u atmosferu CO, ugljikovodike, lebdeće čestice, dušikove okside (NO_x), SO₂ i druge štetne spojeve. Trend onečišćujućih tvari (ukupno iz svih sektora) u razdoblju 2014. – 2018. g. na području PGŽ bilježi lagani rast NO_x, CO, CO₂ i PM₁₀ čestica. Na području Lubenica se tijekom ljetnih mjeseci zbog prometnog opterećenja povećava količina onečišćujućih tvari u zraku.
Klimatske promjene	- Povećanje evapotranspiracije, smanjenje površinskih i podzemnih otjecanja, smanjenje dostupnih količina pitke vode te pogoršanje kakvoće vode (izraženo u ljetnom razdoblju); - Povećani rizik od šumskih požara;
Tlo i poljoprivreda	- Područja velikog potencijalnog rizika od erozije na području obuhvata UPU; - Nedostatak sustava odvodnje i pročištača voda – zagađenje tla; - Napuštanje poljoprivrednih površina.
Bioraznolikost	- Posredni i neposredni negativni utjecaj čovjeka; - Povećano prisustvo ljudi tijekom ljetnih mjeseci; - Nedostatak sustava odvodnje i pročištača voda.
Kulturna baština	- Degradacija vrijednosti kulturne baštine zbog zapuštenosti, odnosno izumiranja naselja; - Građevinski fond propada i prijeti mu opasnost od neadekvatne prenamjene; - Turistički posjetitelji koji dolaze automobilima i preopterećuju infrastrukturne kapacitete mjesta; - Osjetljive vizure naselja na litici i kulturnog krajolika koji ga okružuje; - Ugroženost/osjetljivost ambijentalnih kvaliteta; - Napuštanje poljoprivrednih površina.
Krajobrazna obilježja	- Degradacija kulturne baštine direktno utječe i na krajobrazna obilježja; - Napuštanje poljoprivrednih površina; - Sve veći zahtjevi za turističko-rekreacijskim načinom korištenja; - Potreba za kolnim prometom, novim parkirališnim, pješačkim i boravišnim površinama; - Ugroženi/osjetljivi krajobrazni uzorci.
Turizam	- Nedovoljan turistički smještajni kapacitet; - Nedostatak kvalificirane radne snage za potrebe turizma; - Opterećenost infrastrukture; - Naglašena sezonalnost; - Onečišćenje, pojačana buka i prometna zakrčenost.
Infrastruktura	- Nedostatak sustava odvodnje i pročištača voda (sanitarne (fekalne) otpadne vode se najvećim dijelom zbrinjavaju putem septičkih taložnica); - Nizak nivo tehničkog standarda i sigurnosti prometnica; - Loša prometna povezanost i stanje cesta u manjim naseljima; - Nerazvijena pješačka i biciklistička infrastruktura;

SASTAVNICA/ ELEMENT OKOLIŠA	POSTOJEĆI OKOLIŠNI PROBLEMI
	• Intenzivan aktivni i pasivni promet tijekom turističke sezone; • Neuređena parkirališta - prekapacitiranost prostora za parkiranje u ljetnim mjesecima; • Telekomunikacijska mreža - potrebna je rekonstrukcija te povećanje kapaciteta mreža i izgradnja novih baznih postaja.

6 Mogući razvoj okoliša bez provedbe UPU-a

Mogući razvoj okoliša bez provedbe UPU-a opisan je u nastavku i to za one sastavnice okoliša za koje je to relevantno i primjenjivo.

Lubenice razvojno stagniraju, dijelom propada vrijedni građevini fond naselja. U naselju Lubenice, kao i na čitavom otoku Cresu prisutan je trend stagnacije i depopulacije što je jasno vidljivo iz podataka o popisu stanovništva. Prema popisu iz 2011. godine Lubenice imaju samo 12 stalnih stanovnika. Zbog ugroženosti kulturnog dobra, uslijed iseljavanja stanovništva, cjelina naselja Lubenice je upisana na Listu prioritetnih intervencija Republiku Hrvatske 2004. g.

Turizam je ključna djelatnost cijelog otoka Cresa, no izražen je problem sezonalnosti, opterećenosti infrastrukture, onečišćenja, pojačane buke i prometne zakrčenosti. Ono što predstavlja turističke prednosti Grada Cresa su prvenstveno očuvana priroda i njena biološka raznolikost.

Bez provedbe UPU-a nastaviti će se trend razvojne stagnacije naselja Lubenice i neće doći do dodatnog razvoja turizma i turističke ponude na području Grada Cresa. Provedba UPU-a pozitivno bi utjecala na stanovništvo i naseljenost, s obzirom na to da je UPU usmjeren na povećanje smještajnih kapaciteta i mogućnost zapošljavanja lokalnog stanovništva u turizmu. No, kamp je sezonski turistički sadržaj koji će vjerojatno pridonijeti spomenutoj sezonalnosti.

Bez provedbe UPU-a neće doći do potencijalno pozitivnog učinka na gospodarsku revitalizaciju Lubenica i korištenja kulturne baštine kojoj zbog nedostatka funkcije prijeti propadanje.

Također, bez provedbe UPU-a, glavna i izuzetna vrijednost tog područja, kulturno – povijesna cjelina naselja Lubenice, zaštićeno kao nepokretno kulturno dobro, s pripadajućim agrarnim krajobrazom, neće biti dodatno ugrožena. Bez provedbe UPU-a krajobraz će se očuvati od planiranih infrastrukturnih i građevinskih zahvata koji će umanjiti njegovu vrijednost (promjena fizičke strukture krajobraza, prirodnih, kulturnih i vizualnih vrijednosti).

7 Okolišne značajke područja na koje provedba UPU-a može značajno utjecati

Analizom postojećeg stanja napravljeno je vrednovanje područja prema pojedinoj sastavnici/elementu okoliša. U poglavlju 5. Postojeće stanje okoliša opisane su okolišne značajke na području obuhvata UPU-a i šire, a u poglavlju 6. postojeći okolišni problemi koji su važni za UPU. Najvrjednija područja su i najosjetljivija te se tamo može očekivati značajan utjecaj. Predmet UPU-a je uređenje zone ugostiteljsko-turističke namjene, a turistička infrastruktura zbog svojih karakteristika često može značajno utjecati na kulturno – povijesna i krajobrazna obilježja unosenjem novih antropogenih elemenata.

U ovom poglavlju je, za sve navedene sastavnice okoliša, izrađena preliminarna analiza potencijalno značajnih utjecaja UPU-a na okoliš. Cilj preliminarne analize je izdvojiti one sastavnice okoliša na koje bi provedba UPU-a mogla imati značajan utjecaj, a koji će se detaljnije analizirati u poglavlju 9. Vjerojatno značajni utjecaji na okoliš.

Sastavnice/elementi okoliša za koje se ne može isključiti mogućnost značajnog utjecaja su: podzemne vode, zrak, klimatske promjene, bioraznolikost, šume, divljač/lovstvo, tlo i poljoprivreda, kulturna baština, krajobrazna obilježja, stanovništvo i naseljenost, zdravlje ljudi, turizam, cestovni promet. Za navedene sastavnice napravljena je detaljnija analiza i procijenjen karakter i značaj mogućeg utjecaja kroz poglavlje 9. Vjerojatno značajni utjecaji na okoliš.

Sastavnice za koje se smatra da se može isključiti mogućnost značajnog utjecaja izdvojene su na temelju karakteristika UPU-a i/ili na temelju karakteristika okoliša. Primjerice, na području obuhvata UPU-a niti u široj okolini ne nalaze se površinska vodna tijela, zaštićena područja prirode, geolokaliteti i sl.

Tablica 6. Preliminarna analiza utjecaja

SASTAVNICA/ELEMENT OKOLIŠA		MOGUĆNOST ZNAČAJNOG UTJECAJA
Georaznolikost		NE
Vode	Hidrološka i hidrogeološka obilježja	NE
	Površinska vodna tijela	NE
	Podzemne vode	DA
	Priobalne vode	NE
	Kakvoća mora za kupanje	NE
	Područja posebne zaštite voda	NE
	Opasnost i rizik od poplava	NE
Zrak		DA
Klimatske promjene	Klimatske promjene na UPU	DA
	UPU na klimatske promjene	DA
Bioraznolikost		DA
Šume		DA
Divljač/Lovstvo		DA
Tlo i poljoprivreda		DA
Zaštićena područja		NE
Kulturna baština		DA
Krajobrazna obilježja		DA
Stanovništvo i naseljenost		DA
Zdravlje ljudi		DA
Turizam		DA
Infra-struktura	Cestovni promet	DA
	Infrastruktura telekomunikacija i pošta	NE
	Energetski sustav	NE
	Vodoopskrbni sustav i sustav odvodnje	NE
Gospodarenje otpadom		NE

8 Vjerojatno značajni utjecaji na okoliš

Metodologija procjene utjecaja

Prije procjene mogućih značajnih utjecaja provedbe UPU Lubenice na sastavnice okoliša provedena je analiza postojećeg stanja okoliša i okolišnih problema za relevantne sastavnice okoliša te je dan odnos ciljeva UPU-a sa ciljevima relevantnih strategija, planova i programa na državnoj razini, kao i sa ciljevima međunarodnih sporazuma. Prvi korak u procjenjivanju mogućih utjecaja bila je preliminarna analiza utjecaja unutar koje je identificirano na koje sastavnice okoliša bi provedba UPU-a mogla imati značajan utjecaj.

Sukladno Uredbi o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (NN 3/17), strateška procjena je postupak kojim se procjenjuju vjerojatno značajni utjecaji na okoliš koji mogu nastati provedbom strategije, plana i programa. Stoga je za kvantifikaciju mogućih utjecaja provedbe UPU-a korištena skala značajnosti utjecaja prikazana u tablici u nastavku (Tablica 7), koja moguće pozitivne i negativne utjecaje kategorizira u dvije kategorije – značajan utjecaj i utjecaj koji nije značajan. U slučaju kad je za pojedinu sastavnicu okoliša ocjenjena mogućnost značajnog negativnog utjecaja (-2), obavezno je predlaganje mjera zaštite okoliša koje će moguće značajne negativne utjecaje ublažiti i svesti na prihvatljivu razinu ili potpuno ukloniti. Kad je za pojedinu sastavnicu okoliša procijenjena mogućnost uzrokovanja negativnog utjecaja koji nije značajan (-1), predlaganje mjera zaštite okoliša nije obavezno. Svaki utjecaj dodatno je opisan prema svojstvima navedenim u nastavku (Tablica 9).

Tablica 7. Skala značajnosti utjecaja

značajnost utjecaja	opis značajnosti utjecaja
-2	Moguć značajan negativan utjecaj
-1	Moguć negativan utjecaj koji nije značajan
0	Ne očekuje se utjecaj
+1	Moguć pozitivan utjecaj koji nije značajan
+2	Moguć značajan pozitivan utjecaj

Tablica 8. Pregled oznaka i vrsti utjecaja

	pozitivan utjecaj
	nema utjecaja
	negativan utjecaj

Tablica 9. Pregled opisa utjecaja po svojstvima

Svojstva utjecaja
Stalan/povremen/privremen
Lokalni/regionalni
Direktan /indirektan

8.1.1 Studija utjecaja Urbanističkog plana uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T36 u Lubenicama na kulturno dobro urbanističke cjeline naselja Lubenice (HIA)

Konzervatorski odjel u Rijeci je dao Mišljenje o sadržaju Strateške studije (KLASA:612-08/20-10/0077, URBROJ: 532-04-02-11/8-20-2, 2. ožujka 2020.) da se procjena utjecaja na kulturnu baštinu treba temeljiti na metodologiji ICOMOS-a za izradu studije *Heritage Impact Assessment* (HIA) – Procjena utjecaja na kulturnu baštinu i krajobraz, odnosno na zonu zaštite Povijesne urbane cjeline naselja Lubenice. Sukladno navedenom, izrađena je Studija utjecaja Urbanističkog plana uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T36 u Lubenicama na kulturno dobro urbanističke cjeline naselja Lubenice (HIA) čiji je zaključak dan u nastavku poglavlja.

Zaključci HIA studije

Povijesna urbanistička cjelina naselja Lubenice upisana je na Prijemnu listu svjetske baštine te predstavlja lokalitet iznimne univerzalne vrijednosti. Posebnost cjeline očituje se u autentičnosti i integritetu graditeljske baštine te delikatnom balansu očuvanog prirodnog i kulturnog krajolika koji tvori jedinstveni spomenik kontinuitetu života na hrvatskom primorju. To naselje Lubenice čini vrijednim kulturnim resursom velikog neiskorištenog potencijala čega su svjesni svi ključni dionici (lokalno stanovništvo, Ministarstvo kulture RH, lokalna samouprava, investitori) te su svi poduzeli akcije čiji cilj bi bio uspješno upravljanje područjem. Iako je to učinjeno unutar okvira propisanih ovlasti i procedura svake od uključenih strana, jasno je da među dionicima postoji nesporazum kako ostvariti održivi razvoj Cjeline Lubenica. Budući da se razvojnim strategijama i prostorno-planskom dokumentacijom na predmetnoj lokaciji planira glamping kamp, a isti prostor je stavljen pod sustav zaštite kulturnih dobara, može se zaključiti da su konzervatorska i razvojna dokumentacija u direktnom konfliktu.

Lokacija kampa predviđena je u neposrednoj blizini naselja na lokaciji gdje se danas nalazi borova šuma. Napravljena je analiza jačine utjecaja te su ustanovljena dva značajna faktora oprečnih karakteristika: pozitivan utjecaj kampa na iznimne univerzalne vrijednosti (OUV) Cjeline Lubenice uslijed povećanja gospodarske aktivnosti, te snažan negativan utjecaj na OUV uslijed značajnog narušavanja delikatne cjelovitosti kulturnog i prirodnog krajolika što je ključna odrednica koja Cjelinu Lubenice čini jedinstvenom. Vizura Lubenica kao povijesnog lokaliteta, očuvane autentičnosti i slojevitost, izdignutog na litici i skladno smještenog u krajolik čini ključni primjer vrijednosti naselja. Ta vrijednost bi bila ugrožena realizacijom projekta kako je predložen planom. Analiza vidljivosti jasno ukazuje na opasnost da ključne vizure Cjeline Lubenice, iz samoga mjesta i sa mora, budu značajno narušene.

Cjelina Lubenice je dugoročno ugrožena depopulacijom i zapuštanjem što razvoj gospodarskih aktivnosti, poput predložene turističke djelatnosti, čini važnom sastavnicom zaštite kulturne baštine. Vrijedna kulturna baština koja se ne koristi će nužno propasti. Važno je brinuti da taj razvoj bude održiv kako se ljudskom aktivnošću ne bi ugrozilo upravo ono što lokalitet čini vrijednim i na kraju, atraktivnim i isplativim za investicije. Turizam u obliku predložene kategorizacije kampa predstavlja dobar i prikladan napor prema

gospodarskoj revitalizaciji Cjeline Lubenice, no njegov predloženi smještaj u prostoru mora biti adekvatan.

Jasno je da su svi uključeni svjesni vrijednosti resursa koji imaju na raspolaganju te da je proizlazeći zajednički cilj održivo upravljanje njime na dobrobit čitave zajednice. Pokazalo se i kako ispoštovane standardne procedure prostornog planiranja (pravo javnosti, demokratski nadzor, obavezne javne rasprave) i zaštite baštine nisu dovoljni mehanizmi planiranja upravljanja vrijednim resursom kakav je Cjelina Lubenice. Predlaže se u daljnjim koracima formiranje radnog tijela u koje bi bili uključeni svi relevantni dionici te koje bi na temelju analiza vrijednosti i izvedivosti donijelo temeljne razvojne smjernice za Cjelinu Lubenice. Na donesenim smjernicama trebalo bi temeljiti daljnje planiranje razvoja.

Prema rezultatima Studije utjecaja Urbanističkog plana uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T36 u Lubenicama na kulturno dobro urbanističke cjeline naselja Lubenice (HIA) provedbom UPU-a može doći do značajnog negativnog utjecaja na kulturnu baštinu.

8.2 Kumulativni utjecaji

S obzirom na lokalni karakter dokumenta za koji se radi Strateška studija, odnosno na činjenicu da se radi o Urbanističkom planu uređenja površine 1,95 ha koji se odnosi na planiranje kampa, analiza kumulativnih utjecaja rađena je na razini naselja Lubenice. Analiziran je PPUG Cresa i Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine kao izvor informacija o planiranim zahvatima na području naselja. Zaključeno je da se na području naselja Lubenice trenutno ne izvode i ne planiraju novi zahvati osim realizacije predmetnog UPU-a. S obzirom na navedeno, provedba UPU-a neće pridonijeti kumulativnim utjecajima.

8.3 Prekogranični utjecaj

Lubenice nisu smještene u graničnom području Republike Hrvatske i provedbom UPU-a ne očekuju se prekogranični utjecaji na okoliš u tom smislu. No, negativan utjecaj na kulturno dobro Povijesna urbana cjelina naselja Lubenice koje se nalazi na pristupnoj UNESCO-voj listi Svjetske baštine može se smatrati prekograničnim, odnosno utjecajem koji ima međunarodni, svjetski značaj. Navedeni utjecaj detaljno je analiziran u Studiji utjecaja Urbanističkog plana uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T36 u Lubenicama na kulturno dobro urbanističke cjeline naselja Lubenice (HIA).

8.4 Pregled prepoznatih utjecaja

Provedenom analizom procijenjeno je kakve utjecaje moguće očekivati provedbom UPU-a. U nastavku dan je tablični pregled utjecaja po svim sastavnicama okoliša analiziranih u poglavlju 9. Vjerojatno značajni utjecaji na okoliš.

Tablica 10. Pregled vrste, značajnosti i svojstva utjecaja provedbe UPU-a na okoliš

SASTAVNICA/ELEMENT OKOLIŠA	Vrsta i značajnost utjecaja	Svojstva utjecaja		
		stalan / povremen / privremen	lokalan / regionalan	direktan / indirektan
Podzemne vode	0	-	-	-
Zrak	0	-	-	-
klimatske promjene	0	-	-	-
Bioraznolikost	-1	stalan	lokalan	direktan
Šume	-1	stalan	lokalan	direktan
Divljač i lovstvo	-1	stalan	lokalan	direktan
Tlo i poljoprivreda	-1	stalan	lokalan	direktan
Kulturna baština	-2	stalan	lokalan / regionalan	direktan
Krajobraz	-2	stalan	lokalan	direktan
Stanovništvo i naseljenost	+1 -1	stalan	lokalan	indirektan
Zdravlje ljudi	0	-	-	-
Turizam	+1	stalan	lokalan	direktan
Cestovni promet	-1	povremen	lokalan	direktan

Na razini strateške procjene, temeljem postojećeg stanja okoliša i Nacrta prijedloga UPU-a, može se zaključiti da provedbom UPU-a može doći do značajnog negativnog utjecaja na kulturnu baštinu i krajobraz. Na bioraznolikost, šume, divljač i lovstvo, zatim tlo i cestovni promet moglo bi doći do negativnog utjecaja koji se ne ocjenjuje kao značajan. Provedbom UPU-a očekuje se pozitivan utjecaj na turizam. Utjecaj na stanovništvo i naseljenost ocijenjen je dvoznačno, kao pozitivan i kao negativan.

Kako bi se mogući značajni negativni utjecaj umanjio, predlažu se mjere zaštite okoliša navedene u sljedećem poglavlju.

9 Mjere zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša

Kao što je prethodno obrazloženo, u slučaju kad je za pojedinu sastavnicu okoliša ocjenjena mogućnost značajnog negativnog utjecaja (-2), obavezno je predlaganje mjera zaštite okoliša koje će moguće značajne negativne utjecaje ublažiti i svesti na prihvatljivu razinu ili potpuno ukloniti. Kad je za pojedinu sastavnicu okoliša procijenjena mogućnost uzrokovanja negativnog utjecaja koji nije značajan (-1), predlaganje mjera zaštite okoliša nije obavezno.

Predložene mjere zaštite primjenjive su na razini UPU-a, a detaljne mjere zaštite okoliša i praćenje stanja okoliša predlažu se u skladu s prepoznatim utjecajima na razini svakog pojedinačnog zahvata u zasebnim postupcima procjene utjecaja na okoliš. Ovom Strateškom studijom ne predlaže se praćenje stanja okoliša jer se procjenjuje da ono nije potrebno.

Budući da je prepoznat mogući značajni negativni utjecaj na kulturnu baštinu i krajobraz, u nastavku je dan pregled predloženih mjera zaštite koje se odnose na obje sastavnice okoliša s naglaskom na zaštitu vizualnih vrijednosti i vizura. Navedene mjere zaštite su, u suradnji s Izrađivačima UPU-a tokom izrade Prijedloga Nacrta UPU-a, već ugrađene u UPU.

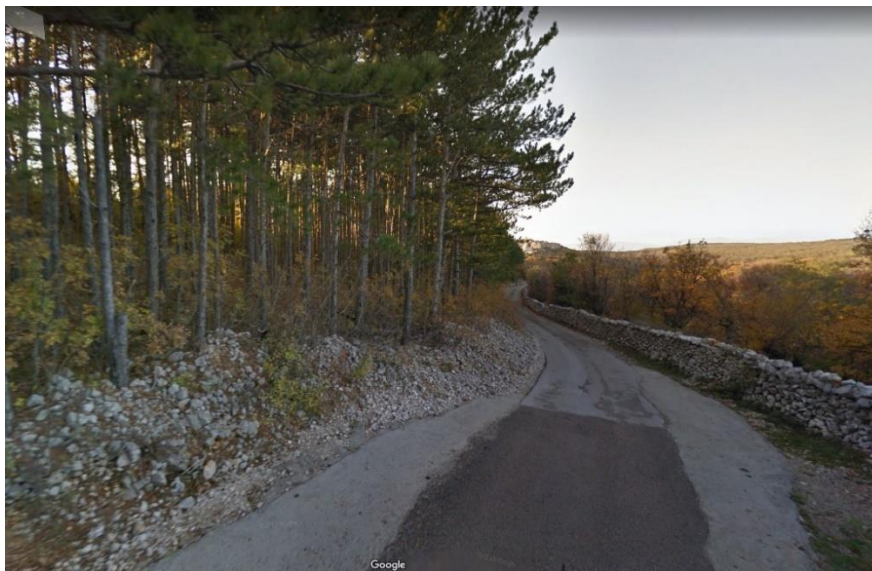
1. Prema zaključcima HIA studije, planirani kamp moguće je realizirati isključivo ako kamp ne utječe negativno na ustanovljene iznimne univerzalne vrijednosti što znači jedino ako nije vidljiv iz urbane jezgre Lubenica, na vizurama s mora te s nerazvrstane ceste Valun – Podol – Lubenice. S tim ciljem predlažu se mjere zaštite u nastavku:
 - 1.1. Ukinuti mogućnost gradnje na zapadnom dijelu obuhvata UPU-a (litica), odnosno na najosjetljivijem dijelu obuhvata UPU-a s obzirom na vizure (prema slici 50. u poglavlju 9.9. Krajobrazna obilježja). Na zapadnom obodu potrebno je u što većoj mjeri zadržati postojeću vegetaciju i geomorfološke oblike stijena kako se ne bi negativno utjecalo na krajobraznu sliku prostora.
 - 1.2. Ukinuti mogućnost gradnje u rubnim dijelovima obuhvata UPU-a i na tim dijelovima planirati zelenu zaštitnu zonu unutar koje je zabranjena gradnja, uklanjanje postojeće visoke i srednje visoke vegetacije i na površini koje će se dodatno saditi vegetacija s ciljem sprječavanja vidljivosti kampa. Na mjestima na kojima vegetacijom nije zaklonjen pogled na kamp s morske strane, iz smjera naselja Lubenice te nerazvrstane ceste, potrebno ju je progustiti dodatnom sadnjom. Širina zaštitnog zelenog pojasa treba na zapadnoj strani obuhvata UPU-a biti minimalno 30 m širine, na sjevernoj strani minimalno 13 m širine, a na istočnoj strani minimalno 7 m širine. Iako je izvan obuhvata UPU-a, šuma koja se nalazi između ceste i UPU-a te naselja i UPU-a čini dodatni zaštitni zeleni pojas tako da on u stvarnosti na istočnoj strani iznosi preko 28 m, a na sjevernoj mnogo više.
 - 1.3. Pri izradi projektne dokumentacije kampa potrebno je izraditi vjerne vizualizacije rješenja te fotomontaže pogleda na lokaciju kampa s mora, naselja Lubenice i nerazvrstane ceste kako bi se dokazalo da kamp neće negativno utjecati na ustanovljene iznimne univerzalne vrijednosti zaštićene cjeline naselja Lubenice. U nastavku je opis prijedloga pozicija pogleda prema kampu:

- Vizura iz naselja Lubenice: gradski trg – kod bunara, koordinate cca. E 328724, N 4974224, HTRS 96/TM



Slika 2. Pozicija za vizuru iz naselja Lubenice – frekventno posjećeni gradski trg s kojeg se pružaju atraktivne vizure (Google maps, Street view)

- Vizura s nerazvrstane ceste Valun – Podol – Lubenice: koordinate cca. E 329108, N 4973743, HTRS 96/TM



Slika 3. Pozicija za vizuru s nerazvrstane ceste – u vizuri je vidljivo naselje Lubenice (Google maps, Street view)

- Vizura s mora: koordinate cca. E 327501, N 4973702, HTRS 96/TM



Slika 4. Pozicija za vizuru s mora, označena crvenom točkom - lokacija gdje se brodovi usidre (DOF, 2020.)

- 1.4. Oblik, veličinu, boju i smještaj objekata prilagoditi okolišu i situaciji na terenu. Koristiti materijale i boje koje odgovaraju okolnoj vegetaciji crnogorične šume bora (tamnozeleno, nijanse sive...) kako bi se što bolje postigla mimikrija zahvata i njegovo stapanje s okolnim prostorom. Završni materijali dopušteni za građevine su drvo, staklo i aluminijski lim.
- 1.5. S ciljem sprječavanja vidljive refleksije sunca sa prozorskih stijena, potrebno je na glamping kućicama koristiti antireflektirajuće staklo.
- 1.6. Zidovi glamping kućica koji su ostakljeni sa više od 30% svoje površine moraju biti što je manje moguće orijentirani prema morskoj strani.
- 1.7. Smještajne jedinice planirati primjerenoga mjerila, volumena i gabarita izgradnje koja neće negativno utjecati na zatečene ambijentalne vrijednosti i vizure. Prostorna cjelina T3-1: bruto površina može iznositi najviše 45 m², ukupna visina bez nosive konstrukcije može iznositi najviše 5,0 m i može imati jednu nadzemnu etažu, nosiva konstrukcija može biti najviše 4 m visine. Prostorna cjelina T3-2: bruto površina može iznositi najviše 45 m², ukupna visina bez nosive konstrukcije može iznositi najviše 5,20 m i može imati jednu nadzemnu etažu, nosiva konstrukcija može biti najviše 2 m visine. Prostorna cjelina T3-3: bruto površina može iznositi najviše 35 m², ukupna visina bez nosive konstrukcije može iznositi najviše 4 m i može imati jednu nadzemnu etažu, nosiva konstrukcija može biti najviše 1,5 m visine. Prostorna cjelina T3-4: bruto površina može iznositi najviše 55 m², ukupna visina bez nosive konstrukcije može iznositi najviše 5,30 m i može imati jednu nadzemnu etažu, nosiva konstrukcija može biti najviše 2 m visine. Prostorna cjelina T3-5: dimenzija šatora može iznositi najviše 5x8 m, ukupna visina bez nosive

konstrukcije može iznositi najviše 4,50 m i može imati jednu nadzemnu etažu, nosiva konstrukcija može biti najviše 2,2 m visine.

- 1.8. Prateće građevine planirati primjerenoga mjerila, volumena i gabarita izgradnje koja neće negativno utjecati na zatečene ambijentalne vrijednosti i vizure. Recepcija: bruto površina može iznositi najviše 40 m², ukupna visina bez nosive konstrukcije može iznositi najviše 4,5 m i može imati jednu nadzemnu etažu, nosiva konstrukcija može biti najviše 1,8 m visine. Restoran sa sanitarijama: bruto površina može iznositi najviše 110 m², ukupna visina građevine bez nosive konstrukcije može iznositi najviše 5,5 m i može imati jednu nadzemnu etažu, nosiva konstrukcija može biti najviše 2,2 m visine. Trgovina: bruto površina može iznositi najviše 45 m², ukupna visina građevine bez nosive konstrukcije može iznositi najviše 4,5 m i može imati jednu nadzemnu etažu, nosiva konstrukcija može biti najviše 1,5 m visine. Zaštitarska služba: bruto površina može iznositi najviše 7,0 m², ukupna visina građevine bez nosive konstrukcije može iznositi najviše 3,5 m i može imati jednu nadzemnu etažu, nosiva konstrukcija može biti najviše 1,0 m visine. Vidikovac: maksimalna dozvoljena površina platoa vidikovca iznosi 40 m², nosiva konstrukcija može biti najviše 2,5 m visine.
- 1.9. Parkiralište smjestiti u središnjem južnom dijelu obuhvata kampa jer taj dio zbog reljefnih karakteristika lokacije nije vidljiv s mora, naselja Lubenice i nerazvrstane ceste. Parkiralište mora biti izvedeno kao otvoreno koje je potrebno ozeleniti sadnjom autohotnog visokog raslinja, uz obavezno ograđivanje vanjskih strana parkirališta koje su orijentirane prema rubovima obuhvata suhozidima (kao zaštitom od pogleda). Za završnu obradu parkirališta mora se koristiti sipina, odnosno sitni šljunak kako bi se površina što bolje uklopila u postojeći okoliš. Oblikovanje parkirališta potrebno je prilagoditi prirodnom terenu i izbjeći zaravnavanje terena. Na parkiralištu u što većoj mjeri zadržati postojeća stabla te na svakih 5 parkirališnih mjesta ostaviti površinu za stablo.
- 1.10. Korištenje i postava vanjske rasvjete mora se izvesti na način da se odabirom odgovarajućih svjetiljki te odgovarajućom visinom i usmjerenjem svjetla zadovolje minimalne funkcionalne potrebe za osvjetljenjem i pri tom svjetlosno onečišćenje svede na minimum. Sva rasvjeta u rubnim dijelovima obuhvata koja nije podna ne smije biti orijentirana prema obodu obuhvata.
2. Na neravnom terenu umjesto građevinskih i zemljanih radova zaravnavanja koristiti montažne platoe koji se po potrebi mogu ukloniti, kako ne bi došlo do nepotrebnog uklanjanja tla i goleti. Na mjestima s visinskim razlikama ugraditi tradicionalne suhozide kako bi prostor bio u skladu s okolnim krajobrazom kamenjarskih pašnjaka ograđenih suhozidima.
3. Nakon završene izvedbe temelja samaca, teren se mora dovesti u prvobitno stanje zatrpavanjem i oblaganjem lomljenim kamenom iz iskopa s ponešto humusa te zatraviti sukladno zatečenom okolišu.
4. Bazen mora biti izveden kao prirodno jezero, tzv. biološki bazen.

5. Dječje igralište mora biti uređeno na način da bude maksimalno moguće opremljeno spravama od prirodnih materijala i izgledom uklopljeno u okoliš.
6. Pristupnu kolno-pješačku površinu i šetnice unutar kampa potrebno je pažljivo projektirati i prilagoditi terenu, kako bi se izbjeglo stvaranje većih usjeka i nasipa koji mogu negativno utjecati na vizualne karakteristike zone C ambijentalne zaštite. Nasipe i usjeke potrebno je sanirati sadnjom autohtonog biljnog materijala i/ili oblaganjem u kamenu (suhozid), u skladu s okolnim prostorom.
7. Ukupna izgrađenost unutar obuhvata Plana ne smije biti veća od 10%, a najmanje 40% površine obuhvata mora biti uređeno kao parkovni nasadi i/ili prirodno zelenilo.
8. Za vrijeme izgradnje kampa voditi računa o očuvanju postojeće suhozidne infrastrukture, spriječiti njeno nepotrebno uništavanje i osigurati adekvatnu obnovu eventualnih oštećenja gdje god je to moguće.
9. Ograda mora biti izvedena kao suhozid duplica, visine okolnih postojećih suhozida, ali do visine najviše 1,5 m, osim na dijelu prema moru, gdje zbog konfiguracije i velikog nagiba terena ograđivanje nije potrebno.
10. Koristiti postojeći kamen s lokacije kampa za obnovu postojećih i gradnju novih suhozida ili kamenih podzida.
11. Stabla na padinama potrebno je sačuvati kako ne bi došlo do erozijskih procesa te kako bi se zadržala mogućnost zaklanjanja planiranih objekata i time spriječio negativan utjecaj na vizualne značajke.
12. Izraditi plan zaštite vegetacije te adekvatno zaštititi stabla unutar radnog koridora i manipulativnih prostora za potrebe gradnje kako ne bi došlo do nepotrebnog oštećivanja vegetacije koju je potrebno i planirano zadržati.
13. Pri projektiranju voditi posebnu pažnju da izvedba komunalne infrastrukture ne ugrožava ustanovljene vrijednosti.
14. Na području UPU-a je potrebno provesti detaljno arheološko rekognosciranje prije početka radova na izgradnji kampa.
15. Osigurati stalan arheološki nadzor tijekom krčenja parcele i drugih radova koji ometaju kulturni sloj tla.
16. Tijekom rada kampa voditi računa o održavanju okoliša kako bi se spriječio negativni utjecaj na iznimne univerzalne vrijednosti lokaliteta
17. Tijekom rada kampa voditi računa o održivosti utjecaja kampa na komunalnu infrastrukturu

10 Uvjeti zaštite prirode iz Mišljenja Prethodne ocjene prihvatljivosti UPU-a za ekološku mrežu

Uvjeti zaštite prirode iz Mišljenja Prethodne ocjene prihvatljivosti UPU-a za ekološku mrežu koje je potrebno uvrstiti u odredbe UPU-a su sljedeće:

1. Uklanjanje drvenaste vegetacije obavljati isključivo u razdoblju od 15. kolovoza do 31. ožujaka kako bi se izbjeglo razdoblje gniježđenja većine vrste ptica.
2. Očuvati postojeće suhozide kao staništa za vrste.
3. Za sadnju vegetacije na području kampa koristiti autohtone vrste biljaka.
4. Osvjetljenje objekata i internih prometnica planirati u nužnom minimumu te koristiti ekološku rasvjetu radi smanjenja utjecaja na bioraznolikost.
5. Osigurati zbrinjavanje otpadnih voda s odgovarajućim stupnjem pročišćavanja.

11 Razmotrene razumne alternative UPU-a

UPU-om je planirani kamp - složena građevina koja se gradi na jednoj građevinskoj čestici kao jedinstvena cjelina međusobno funkcionalno i tehnološki povezanih sadržaja. UPU-om nisu razmatrana varijantna rješenja u smislu drugih namjena i zahvata na predmetnoj čestici te je procjena utjecaja rađena na temelju jedinstvenog rješenja, odnosno zahvata kampa. S obzirom na osjetljivu lokaciju UPU-a unutar zaštićenog kulturnog dobra, Strateškom studijom su predložene kvantitativne i kvalitativne alternative, odnosno izmjene u odnosu na organizaciju, opseg i veličinu intervencije u prostoru. Ta alternativna rješenja su predlagana i ugrađivana u UPU tijekom izrade Nacrta UPU-a. Alternativna rješenja u odnosu na prethodne verzije Nacrta UPU-a sadržana su u mjerama zaštite okoliša u poglavlju 10.

12 Zaključak

Predmet strateške studije utjecaja na okoliš je Urbanistički plan uređenja zone ugostiteljsko-turističke namjene T3 6 u Lubenicama u cilju procjene vjerojatno značajnog utjecaja na okoliš koji mogu nastati provedbom UPU-a. UPU se izrađuje s ciljem osiguranja uvjeta za izgradnju i uređenje prostora kampa s ponudom i uređenjem smještaja visoke kategorije s 5 zvjezdica, kapaciteta 147 ležajeva. Ukupna površina zone kampa u Lubenicama, odnosno UPU-a iznosi 1,95 ha.

Kroz analizu utjecaja na okoliš došlo se do zaključka da bi provedba UPU-a mogla značajno negativno utjecati na kulturnu baštinu i krajobraz. Obuhvat UPU-a nalazi se unutar Zone C - ambijentalna zaštita registrirane kulturno-povijesne graditeljske cjeline naselja Lubenice upisane u registar kulturnih dobara te upisane na tentativnu listu UNESCO-a 2005. godine. Kako bi se umanjio prepoznat potencijalni značajni negativan utjecaj, predložene su mjere zaštite okoliša kojima se umanjuje ili sprječava negativan utjecaj provedbe UPU-a na kulturnu baštinu i krajobraz.

Na bioraznolikost, šume, divljač i lovstvo, zatim tlo i cestovni promet moglo bi doći do negativnog utjecaja koji se ne ocjenjuje kao značajan. Također, provedbom UPU-a očekuje se pozitivan utjecaj na turizam. Utjecaj na stanovništvo i naseljenost ocijenjen je dvoznačno, kao pozitivan i kao negativan.

Uz usvajanje predloženih mjera zaštite UPU je prihvatljiv za okoliš.